

ДОКЛАД
о результатах правоприменительной практики в рамках регионального государственного контроля в музейной сфере, осуществляемого Министерством культуры Свердловской области в 2021 году

1. Организация осуществления Министерством культуры Свердловской области регионального государственного контроля в музейной сфере в 2021 году

1.1. Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство) в 2021 году являлось исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области (далее – региональный государственный контроль).

В 2021 году региональный государственный контроль осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством организации плановых документальных и выездных проверок.

Указанный региональный государственный контроль регламентировался Порядком организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 07.03.2018 № 105-ПП (в настоящее время утратил силу), и Административным регламентом осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области, утвержденным приказом Министерства культуры Свердловской области от 31.07.2019 № 314 (в настоящее время утратил силу).

1.2. Региональный государственный контроль проводился в отношении государственных музеев, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – контролируемые лица).

1.3. Приказом Министерства от 19.10.2018 № 377 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области, а также порядка ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области»

утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области.

1.4. В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», и Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» начиная с 1 января 2022 года Министерством осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Порядок организации регионального государственного контроля (надзора) установлен постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2021 № 633-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году.

2.1. В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Министерства культуры Свердловской области от 29.10.2020 № 438, в 2021 году проведена 1 плановая документарная и выездная проверка в рамках осуществления регионального государственного контроля, по результатам которой были выявлены нарушения соблюдения установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – обязательные требования). По результатам проведенной проверки выдано 1 предписание.

2.2. В 2021 году внеплановых проверок не проводилось.

2.3. Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, в 2021 году выявлено не было.

Материалы по результатам проверок в правоохранительные органы и прокуратуру не направлялись.

2.4. Случаев досудебного и судебного обжалования решений Министерства, действий (бездействий) его должностных лиц, в 2021 году не было.

3. Анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля.

3.1. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2021 году, типичными нарушениями обязательных требований являются:

1) недостатки в части организации контролируемым лицом учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций;

2) нарушение порядка централизованного государственного учета музейных предметов и музейных коллекций;

3) нарушения условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, в том числе в части обеспечения физической сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций.

3.2. Основными требованиями, содержащимися в выданных предписаниях, являются:

- организация проверки наличия и состояния сохранности музейных предметов и музейных коллекций (мониторинга) в соответствии с разделом LIV Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827;

- разработка локальных документов музея, регламентирующих посещение музея, правила поведения в музее, права и обязанности посетителей музея, размещение их на официальном сайте музея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- обеспечение соблюдения сроков внесения сведений о музейных предметах, подлежащих включению в состав Музейного фонда Российской Федерации и поступивших в музей начиная с 01.01.2017 в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

3.3. Причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению соблюдения обязательных требований, являются:

- дефицит бюджетного финансирования в части укрепления материально-технической базы учреждений культуры;

- недостаточная осведомленность контролируемых лиц о нормах законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

3.4. В целях недопущения нарушения обязательных требований контролируемым лицам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

4. Профилактика нарушений обязательных требований соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.

4.1. В соответствии с Программой профилактических (разъяснительных) мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области, на 2021 год, утвержденной приказом Министерства культуры Свердловской

области от 18.12.2020 № 520, в 2021 году проводились следующие профилактические мероприятия:

- 1) обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства культуры Свердловской области;
- 2) проведение публичного мероприятия по обсуждению правоприменительной практики;
- 3) размещение на официальном сайте Министерства актуализированного перечня правовых актов, содержащих обязательные требования;
- 4) размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования;
- 5) размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;
- 6) размещение на официальном сайте Министерства актуального перечня типовых нарушений обязательных требований;
- 7) актуализация проверочного листа (списка контрольных вопросов) и размещение его на официальном сайте Министерства;
- 8) проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;
- 9) размещение на официальном сайте Министерства планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 10) подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства.

4.2. Предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований Министерством в 2021 году не выдавалось.

4.3. В 2021 году Министерством было проведено 1 публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики в рамках осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области.

4.4. Министерством 27 апреля 2021 года проведены общественные слушания по вопросу организации системы учета и хранения в музее с участием руководителей и представителей отделов хранения и учета областных государственных и муниципальных музеев, расположенных на территории Свердловской области.

В ходе слушаний обсуждались обязательные требования законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации, описанные в Единых правилах организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827.

Должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение проверки, проинформировали участников слушаний о новых требованиях и правилах организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, вступивших в силу с 1 января 2021 года.

Участникам слушаний была предоставлена возможность задать должностным лицам Министерства, уполномоченным на проведение проверки, вопросы в части организации учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций. В адрес Министерства поступило около 50-ти вопросов в части действующего законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

4.5. На совещании директоров государственных и муниципальных музеев, расположенных на территории Свердловской области, проведенном в режиме видео-конференц-связи 14 декабря 2021 года, должностными лицами Министерства, уполномоченными на проведение проверки, озвучен доклад об изменениях в законодательстве в музейной сфере в 2021 году, в том числе в части осуществления государственного контроля (надзора) в связи со вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном (контроле) надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации» и изменений, внесенных в Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», а также соблюдении музеями Свердловской области требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

4.6. Приказом Министерства от 17.12.2021 № 577 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год, которая включает в себя проведение следующих мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

5. Выводы и предложения.

5.1. В связи с изменением действующего законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации необходимо актуализировать обязательные требования, утвержденные приказом Министерства культуры Свердловской области от 19.10.2018 № 377 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области, а также порядка ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области», соблюдение которых является предметом регионального

государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, изложив их в следующей редакции:

Раздел I. Федеральные законы

Номер строки	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	2	3	4
1.	Закон Российской Федерации от 15 апреля 1993 года № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей»	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	статья 35 ¹ и 35 ⁶ , часть 1 и 6 статьи 35 ⁷ , части 1 и 2 статьи 35 ⁹ , часть 1 статьи 35 ¹²
2.	Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	статьи 5, 6, 11, 12 ¹
3.	Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	часть 3 статьи 2

1	2	3	4
	в Российской Федерации»		

Раздел II. Указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

Номер строки	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	2	3	4
1.	Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	пункты 48–50 Положения о государственных наградах Российской Федерации
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 05.06.2020 № 827 «Об утверждении Правил приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирова-	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	разделы II–VII Правил приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными

1	2	3	4
	ния оружия, имеющего культурную ценность, государственными муниципальными музеями»		и муниципальными музеями

Раздел III. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти

Номер строки	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	2	3	4
1.	Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	подпункт 12.4 пункта 12 Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации
2.	Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	пункты 2.1, 2.2, 2.3, 2.5, 2.6, 2.7, 2.8, 9.9 Положения о Музейном фонде

1	2	3	4
	«Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»		Российской Федерации
3.	Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	разделы I–LV Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций

Раздел IV. Законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области

Номер строки	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	2	3	4
1.	Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 232-ОЗ «О музейном деле	государственные музеи, находящиеся в ведении Свердловской области	часть 1 статьи 10

Номер строки	Наименование и реквизиты акта	Краткое описание круга лиц и (или) перечня объектов, в отношении которых устанавливаются обязательные требования	Указание на структурные единицы акта, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю
1	2	3	4
	в Свердловской области»		

5.2. Предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по результатам 2021 года отсутствуют.