

**ДОКЛАД**  
**о результатах правоприменительной практики в рамках регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, осуществляемого Министерством культуры Свердловской области в 2023 году**

**1. Организация осуществления Министерством культуры Свердловской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации в 2023 году**

1.1. Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство) является исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – государственный контроль).

С 1 января 2022 года государственный контроль осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2021 № 633-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Свердловской области от 17.08.2023 № 605-ПП) (далее – Положение о контроле).

1.2. Государственный контроль осуществляется в отношении государственных музеев, находящихся в ведении Свердловской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – контролируемые лица). Указанным критериям соответствуют 9 юридических лиц и 38 объектов (филиалов и структурных подразделений контролируемых лиц).

1.3. Приказом Министерства от 19.04.2022 № 218 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (с изменениями, внесенными приказом Министерства от 28.04.2023 № 208) утвержден Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) (<http://mkso.ru/controld/pertreb>).

1.4. Приказом Министерства от 31.01.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (с изменениями, внесенными приказом Министерства от 20.04.2022 № 224) утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) (далее – форма проверочного листа).

Форма проверочного листа размещена на официальном сайте Министерства (<https://mkso.ru/controld/provlist>).

## **2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году.**

2.1. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства от 10.03.2022 № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого рисков, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

В соответствии с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, приведенными в Положении о контроле, контролируемые лица отнесены к категории среднего риска.

С учетом изложенного в рамках государственного контроля плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2023 году не проводились.

2.2. На основании постановления Правительства от 10.03.2022 № 336 внеплановые проверки могут проводиться при условии согласования с органами прокуратуры при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Постановлением Правительства Свердловской области от 17.08.2023 № 605-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 27.09.2021 № 633-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» изменен Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках

организации регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

В соответствии с актуализированными индикаторами риска нарушения обязательных требований Министерством проведен анализ данных форм федерального статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея» контролируемых лиц за 2022 год, нарушений не выявлено. На этом основании внеплановые проверки в рамках осуществляемого Министерством вида государственного контроля (надзора) в 2023 году не проводились.

2.3. Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, в 2023 году выявлено не было.

2.4. Жалоб, в рамках досудебного обжалования, в Министерство в 2023 году не поступало. Случаев судебного обжалования решений Министерства не было.

### **3. Анализ правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля.**

3.1. В программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год, утвержденную приказом Министерства от 19.12.2022 № 608 (далее – программа профилактики), были включены профилактические визиты в отношении 3-х контролируемых лиц.

В результате в 2023 году Министерством проведено 3 профилактических визита:

в марте 2023 года – в отношении государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Музей истории камнерезного и ювелирного искусства»;

в июне 2023 года – в отношении государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Невьянский государственный историко-архитектурный музей»;

в сентябре 2023 года – в отношении государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Уральский государственный военно-исторический музей».

В ходе проведения профилактических визитов разъяснены обязательные требования, установленные Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами к обеспечению хранения, изучения, комплектования учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, соответствие контролируемых лиц критериям риска, основания и рекомендуемые способы снижения категорий риска, а также виды, содержание и интенсивность контрольных (надзорных) мероприятий, исходя из отнесения контролируемого лица к соответствующей категории риска.

При проведении профилактических визитов в отношении контролируемых лиц явной непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или факта причинения такого вреда (ущерба) не установлено.

3.2. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в качестве профилактического мероприятия Министерством в 2023 году не осуществлялось.

#### **4. Профилактика нарушений обязательных требований соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю.**

4.1. 19 декабря 2022 года Министерством утверждена программа профилактики, в соответствии с которой в 2023 году проводились следующие профилактические мероприятия:

1) обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства;

2) проведение публичного мероприятия по обсуждению правоприменительной практики;

3) размещение на официальном сайте Министерства актуализированного перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

4) размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования;

5) размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний;

6) размещение на официальном сайте Министерства актуального перечня типовых нарушений обязательных требований;

7) актуализация перечня нормативных правовых актов;

8) актуализация Положения о контроле;

9) проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) подготовка ежегодного доклада о результатах правоприменительной практики и его размещение на официальном сайте Министерства.

4.2. В соответствии с программой профилактики в 2023 году Министерством было проведено 2 публичных обсуждения результатов правоприменительной практики в рамках осуществления государственного контроля (далее – публичное обсуждение).

Информация о проведении публичных обсуждений доводилась до сведения контролируемых лиц посредством размещения информации на официальном сайте Министерства по ссылкам: <https://www.mkso.ru/announce> и <https://mkso.ru/controld/progprof>.

4.2.1. 19 апреля 2023 года в ходе публичного обсуждения рассмотрены изменения в законодательстве в музейной сфере в 2023 году, в том числе в части осуществления государственного контроля в связи с принятием поправок в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля». Также рассмотрен вопрос организации профилактических мероприятий и профилактических визитов в рамках государственного контроля.

На обсуждении специалистам Министерства участниками совещания были заданы 2 вопроса в части новых норм законодательства.

В целях подведения итогов публичного обсуждения Министерство перед началом мероприятия раздало 57 участникам специальные анкеты для получения сведений. В результате получено 46 заполненных анкет, что составляет 80,7% от общего состава участников публичного обсуждения. Для определения эффективности и полезности публичного обсуждения респондентам были заданы 9 вопросов. В рамках проведенного анкетирования сформирована итоговая информация, размещенная на сайте Министерства в установленные сроки.

4.2.2. 15 декабря 2023 года в ходе публичного обсуждения рассмотрены изменения в законодательстве в музейной сфере в 2023 году в связи с принятием новой редакции Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», а также в части новых индикаторов риска нарушения обязательных требований в рамках организации государственного контроля.

В связи с дополнением статьи 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» новыми частями рассмотрена возможность обращения контролируемых лиц в Министерство культуры Свердловской области с заявлением о проведении профилактического визита, а также разъяснен порядок подачи и рассмотрения такого заявления.

Дополнительно рассмотрен вопрос о рекомендациях к соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований в части обеспечения условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, в фондохранилищах.

На обсуждении специалистам Министерства участниками совещания были заданы 4 вопроса в части новых норм законодательства.

В целях подведения итогов проведения публичного обсуждения Министерство перед началом мероприятия раздало 72 участникам специальные анкеты для получения сведений. В результате получена 41 заполненная анкета, что составляет 56,9% от общего состава участников публичного обсуждения. Для определения эффективности и полезности публичного обсуждения респондентам были заданы 9 вопросов. В рамках проведенного анкетирования сформирована итоговая информация, размещенная на сайте Министерства в установленные сроки.

4.3. Приказом Министерства от 15.12.2023 № 588 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2024 год, которая включает в себя проведение следующих мероприятий:

- информирование;

- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

## **5. Выводы и предложения.**

5.1. В связи с изменением действующего законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации необходимо актуализировать Положение о контроле и приказ Министерства от 31.01.2022 № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований)» и разместить их на официальном сайте Министерства

Предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле по результатам 2023 года отсутствуют.