



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

30.03.2021

№ 171

г. Екатеринбург

**Об утверждении доклада об итогах реализации Программы профилактических мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области в 2021 году**

В соответствии с приказом Министерства культуры Свердловской области от 18.12.2020 № 520 «Об утверждении программ профилактических (разъяснительных) мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области, на 2021 год»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить доклад об итогах реализации Программы профилактических мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области в 2021 году (прилагается).

2. Отделу музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства культуры Свердловской области обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства культуры Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.mkso.ru](http://www.mkso.ru) в разделе «Контрольная деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра культуры Свердловской области Р.В. Дорохина.

Министр культуры  
Свердловской области

С.Н. Учайкина

**УТВЕРЖДЕН**

приказом Министерства культуры  
Свердловской области

от 30.03.2021 № 141

«Об утверждении доклада об итогах реализации Программы профилактических мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области в 2021 году»

**ДОКЛАД**

**об итогах реализации Программы профилактических мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области в 2021 году**

**Раздел 1. Общие сведения**

Приказом Министерства культуры Свердловской области от 18.12.2020 № 520 «Об утверждении программ профилактических (разъяснительных) мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области, на 2021 год» утверждена Программа профилактических мероприятий Министерства культуры Свердловской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области, на 2021 год (далее – Программа профилактики).

## **Раздел 2. Исполнение Плана-графика профилактических мероприятий по реализации Программы профилактики**

В рамках Программы профилактики в 2021 году реализован комплекс профилактических мероприятий.

### **1. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства культуры Свердловской области**

Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство) в 2021 году являлось исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области (далее – региональный государственный контроль).

В 2021 году региональный государственный контроль осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» посредством организации плановых документарных и выездных проверок.

Указанный региональный государственный контроль регламентировался Порядком организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 07.03.2018 № 105-ПП (в настоящее время утратил силу), и Административным регламентом осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области, утвержденным приказом Министерства культуры Свердловской области от 31.07.2019 № 314 (в настоящее время утратил силу).

Региональный государственный контроль проводился посредством проведения проверок государственных музеев, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – контролируемые лица).

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказом Министерства культуры Свердловской области от 29.10.2020 № 438, в 2021 году проведена 1 плановая документарная и выездная проверка в рамках осуществления регионального государственного контроля, по результатам которой были выявлены нарушения соблюдения установленных Федеральным законом от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – обязательные требования). По результатам проведенной проверки выдано 1 предписание.

В 2021 году внеплановых проверок не проводилось. Случаев причинения контролируруемыми лицами вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, в 2021 году выявлено не было. Материалы по результатам проверок в правоохранительные органы и прокуратуру не направлялись. Случаев досудебного и судебного обжалования решений Министерства, действий (бездействий) его должностных лиц, в 2021 году не было.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в 2021 году, типичными нарушениями обязательных требований являются:

- 1) недостатки в части организации контролируемым лицом учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций;
- 2) нарушение порядка централизованного государственного учета музейных предметов и музейных коллекций;
- 3) нарушения условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, в том числе в части обеспечения физической сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций.

Основными требованиями, содержащимися в выданных предписаниях, являются:

- 1) организация проверки наличия и состояния сохранности музейных предметов и музейных коллекций (мониторинга) в соответствии с разделом LIV Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827;
- 2) разработка локальных документов музея, регламентирующих посещение музея, правила поведения в музее, права и обязанности посетителей музея, размещение их на официальном сайте музея в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 3) обеспечение соблюдения сроков внесения сведений о музейных предметах, подлежащих включению в состав Музейного фонда Российской Федерации и поступивших в музей начиная с 01.01.2017 в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

Причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению соблюдения обязательных требований, являются:

- 1) дефицит бюджетного финансирования в части укрепления материально-технической базы учреждений культуры;
- 2) недостаточная осведомленность контролируемых лиц о нормах законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

В целях недопущения нарушения обязательных требований контролируемым лицам рекомендуется внимательно изучать нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Приказом Министерства от 30.03.2022 № 169 «Об утверждении доклада о результатах правоприменительной практики в рамках регионального государственного контроля в музейной сфере, осуществляемого Министерством культуры Свердловской области в 2021 году» утвержден доклад о результатах правоприменительной практики в рамках регионального государственного контроля в музейной сфере, осуществляемого Министерством культуры Свердловской области в 2021 году. Указанный доклад размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) в разделе «Контрольная деятельность» (<https://mkso.ru/control/otdoc>).

## **2. Проведение публичного мероприятия по обсуждению правоприменительной практики**

В 2021 году проведено 1 публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики в рамках совещания с директорами областных

государственных музеев (27 апреля 2021 года).

Участникам мероприятия были представлены результаты анализа правоприменительной практики в рамках осуществления регионального государственного контроля.

В ходе мероприятия обсуждались обязательные требования законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации, описанные в Единых правилах организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 № 827.

Должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение проверки, проинформировали участников мероприятия о новых требованиях и правилах организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, вступивших в силу с 1 января 2021 года.

Участникам мероприятия была предоставлена возможность задать должностным лицам Министерства, уполномоченным на проведение проверки, вопросы в части организации учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций. В адрес Министерства поступило около 50-ти вопросов в части действующего законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

Информация о проведенном мероприятии размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://www.mkso.ru/controld/progprof>).

### **3. Размещение на официальном сайте Министерства актуализированного перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (далее – обязательные требования)**

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден приказом Министерства от 19.10.2018 № 377 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области, а также порядка ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области».

Актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/pertreb>; <http://mkso.ru/controld/pertreb/muzeitreb>).

### **4. Размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования**

Актуальные тексты правовых актов, содержащих обязательные требования, размещены на официальном сайте Министерства (<https://mkso.ru/controld/pertreb/muzeitreb>).

**5. Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний**

Информация об итогах проведенных в 2021 году проверок размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/planprov>).

На официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/otdoc>) размещены доклад об осуществлении Министерством государственного контроля за 2021 год и отчеты об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2021 году по форме 1-контроль.

**6. Размещение на официальном сайте Министерства актуального перечня типовых нарушений обязательных требований**

Актуальный перечень типовых нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<https://mkso.ru/controld/narush>).

**7. Актуализация проверочного листа (списка контрольных вопросов) и размещение его на официальном сайте Министерства**

В 2021 году в процессе проведения плановых проверок Министерством применялся проверочный лист (список контрольных вопросов), используемый Министерством культуры Свердловской области при проведении плановых проверок при осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области», утвержденный приказом Министерства от 13.12.2019 № 535 (приказом Министерства от 02.02.2022 № 70 признан утратившим силу). В течение 2021 года изменения в указанный документ не вносились.

Приказом Министерства от 31.01.2022 № 62 утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований).

Проверочные листы, используемые Министерством при проведении проверок, размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<https://mkso.ru/controld/provlist>).

**8. Проведение с контролируемыми лицами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований**

Разъяснительная работа с контролируемыми лицами по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и соблюдения обязательных требований проводилась в рабочем порядке в рамках совещаний с руководителями областных государственных музеев, проведения индивидуальных консультаций.

В целях профилактики нарушения обязательных требований Министерством было проведено 1 публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики в рамках совещания с директорами областных государственных музеев (27 апреля 2021 года). Информация о проведенном мероприятии представлена в разделе 2 настоящего доклада.

Руководство по соблюдению обязательных требований по осуществлению

регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области, утвержденное приказом Министерства от 30.08.2019 № 358 «Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований по осуществляемым видам государственного контроля, отнесенным к полномочиям Министерства культуры Свердловской области», размещено на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://www.mkso.ru/controld/progprof>).

#### **9. Внесение изменений в Административный регламент осуществления Министерством регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области**

В соответствии со вступившим в силу с 1 июля 2021 года Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2021 № 633-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации»:

1) утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

2) признано утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 07.03.2018 № 105-ПП «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области и Порядка организации и осуществления государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов».

Приказом Министерства культуры Свердловской области от 11.11.2021 № 487 с 1 января 2022 года признан утратившим силу приказ Министерства культуры Свердловской области от 31.07.2019 № 314 «Об утверждении административного регламента осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области» (далее – Административный регламент).

В течение 2021 года изменения в Административный регламент не вносились. Текст Административного регламента размещался на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность».

#### **10. Размещение в Едином реестре проверок информации о проверках, проведенных Министерством**

Информация о проверках, проведенных Министерством в 2021 году, размещена в Едином реестре проверок.

#### **11. Размещение на официальном сайте Министерства планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год после согласования с Прокуратурой Свердловской области и утверждения приказом Министерства от 29.10.2020 № 438 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей на 2021 год» размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/plans>).

План проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, утвержденный приказом Министерства от 13.12.2021 № 567, а также приказ Министерства от 15.03.2022 № 148 «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятий и плановых проверок, проводимых в соответствии с Планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2022 год, утвержденный приказом Министерства культуры Свердловской области от 13.12.2021 № 567», размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/plans>).