

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства культуры
Свердловской области
от 09.04.2021 № 173
«Об утверждении докладов
об итогах реализации программ
профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение
нарушений обязательных
требований, соблюдение которых
оценивается при проведении
Министерством культуры
Свердловской области
мероприятий по контролю при
осуществлении отдельных видов
регионального государственного
контроля, отнесенных
к компетенции Министерства
культуры Свердловской области,
на 2019–2021 годы в 2020 году»

ДОКЛАД

**об итогах реализации Программы профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры
Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении
регионального государственного контроля за соблюдением условий доступа
к документам, входящим в библиотечные фонды областных
государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения
и использования этих документов, на 2019–2021 годы в 2020 году**

Раздел 1. Общие сведения

Приказом Министерства культуры Свердловской области от 09.08.2019 № 328 «Об утверждении программ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области» утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении

регионального государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов на 2019–2021 годы (далее – Программа профилактики).

Раздел 2. Исполнение Пана-графика профилактических мероприятий по реализации Программы профилактики

В рамках Программы профилактики в 2020 году реализован комплекс профилактических мероприятий.

1. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства культуры Свердловской области (далее – Министерство).

Обзор правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов (далее – государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения), утвержденный приказом Министерства от 30.08.2019 № 359 «Об утверждении обзоров правоприменительной практики по осуществляемым видам государственного контроля, отнесенным к полномочиям Министерства культуры Свердловской области», размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) в разделе «Контрольная деятельность» (<http://www.mkso.ru/control/progprof>).

Проведение проверок в рамках государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения в 2020 году не планировалось. С учетом применения риск-ориентированного подхода ближайшие плановые проверки в рамках указанного вида государственного контроля могут быть проведены не ранее 2023 года. Из 4-х подконтрольных субъектов 2 библиотеки отнесены к низкой категории риска, 1 библиотека – к средней категории риска и 1 библиотека – к умеренной категории риска.

Внеплановых проверок в 2020 году Министерством не проводилось.

Обращения граждан, связанные с нарушением обязательных требований, в Министерство не поступали.

2. Проведение публичного мероприятия по обсуждению правоприменительной практики.

В 2020 году проведено 1 публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики в рамках совещания с директорами областных государственных библиотек (8 июня 2020 года).

Участникам мероприятия были представлены результаты анализа правоприменительной практики по отнесению деятельности областных государственных библиотек к определенной категории риска.

Информация о проведенном мероприятии размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://www.mkso.ru/controld/progprof>).

Публичное мероприятие, запланированное к проведению в III квартале 2020 года, было отменено, в связи с отсутствием тем для обсуждения, так как в течение года проверок не проводилось и вопросов от подконтрольных субъектов не поступало.

3. Размещение на официальном сайте Министерства актуализированного перечня правовых актов, содержащих обязательные требования.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден приказом Министерства от 19.10.2018 № 377 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области, а также порядка ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области».

Актуальный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/pertreb>; <http://mkso.ru/controld/pertreb/bibliotek>).

4. Размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования.

Актуальные тексты правовых актов, содержащих обязательные требования, размещены на официальном сайте Министерства (<http://mkso.ru/controld/pertreb>; <http://mkso.ru/controld/pertreb/bibliotek>).

5. Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний.

В 2020 году информация об итогах проверок на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/planprov>) не размещались, в связи с тем, что проверок в указанный период не проводилось.

На официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/otdoc>) размещены доклад об осуществлении Министерством государственного контроля за 2020 год и отчеты об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2020 году по форме 1-контроль.

6. Размещение на официальном сайте Министерства актуального перечня типовых нарушений обязательных требований.

В ходе анализа правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения за последние 4 года нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и Свердловской области не выявлено.

В случае выявления подобных нарушений будет составлен Перечень типовых нарушений обязательных требований по указанному виду регионального контроля и размещен на официальном сайте Министерства.

7. Проведение с подконтрольными субъектами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований.

Разъяснительная работа с областными государственными библиотеками по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности и соблюдения обязательных требований проводилась в рабочем порядке в рамках совещаний с руководителями указанных учреждений, проведения индивидуальных консультаций.

В целях профилактики нарушения обязательных требований Министерством было проведено 1 публичное мероприятие по обсуждению правоприменительной практики в рамках совещания с директорами областных государственных библиотек (8 июня 2020 года).

В ходе совещания рассматривались вопросы о применении риск-ориентированного подхода при проведении регионального государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения, порядке отнесения деятельности подконтрольных организаций к определенной категории риска.

Должностные лица Министерства, уполномоченные на проведение проверки, проинформировали директоров областных государственных библиотек о новых документах, разработанных в рамках контрольной деятельности Министерства и размещенных в специальном разделе официального сайта Министерства «Контрольная деятельность», о применении риск-ориентированного подхода при проведении государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения и порядке отнесения деятельности подконтрольных организаций к определенной категории риска, об особенностях осуществления государственного контроля в 2020 году.

Участникам мероприятия были представлены результаты анализа правоприменительной практики по отнесению деятельности областных государственных библиотек к определенной категории риска.

Руководство по соблюдению обязательных требований по осуществлению регионального государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения, утвержденное приказом Министерства от 30.08.2019 № 358 «Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований по осуществляемым видам государственного контроля, отнесенным к полномочиям Министерства культуры Свердловской области», размещено на официальном сайте

Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://www.mkso.ru/controld/progprof>).

8. Внесение изменений в Административный регламент осуществления Министерством государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения.

Приказом Министерства от 26.08.2019 № 348 «Об утверждении административного регламента осуществления Министерством культуры Свердловской области государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов» утвержден Административный регламент осуществления Министерством государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения (далее – Административный регламент) в новой редакции с учетом требований постановления Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

В 2020 году изменения в Административный регламент не вносились.

Административный регламент с внесенными изменениями размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://www.mkso.ru/controld/adreglament>).

9. Размещение в Едином реестре проверок информации о проверках, проведенных Министерством.

Информация в Едином реестре проверок не размещалась, так как проверок в 2020 году Министерством не проводилось.

10. Размещение на официальном сайте Министерства планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год после согласования с Прокуратурой Свердловской области и утверждения приказом Министерства от 29.10.2020 № 438 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год» размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольная деятельность» (<http://mkso.ru/controld/plans>).

Указанный план был сформирован с учетом применения риск-ориентированного подхода, в соответствии с которым проведение проверок в рамках государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения в 2020 году не предусмотрено.

Также на официальном сайте Министерства был размещен приказ Министерства от 07.07.2020 № 310 «О признании приказа Министерства культуры Свердловской области от 15.05.2020 № 241 «О признании утратившим силу

приказа Министерства культуры Свердловской области от 29.10.2019 № 450 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год» недействительным и исключении плановых проверок из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, утвержденного приказом Министерства культуры Свердловской области от 29.10.2019 № 450».

Раздел 3. Выполнение целевых показателей Программы профилактики

Для оценки эффективности реализации Программы профилактики установлено 2 целевых показателя.

1. Снижение уровня нарушений обязательных требований (количество).

Унар = Кнар / Кпр, где:

Унар – уровень нарушений обязательных требований;

Кнар – количество выявленных нарушений обязательных требований;

Кпр – количество проведенных проверок.

В 2020 году проверок не проводилось, нарушений не выявлялось.

Значения показателя в части соотношения количества выявленных нарушений обязательных требований на одну проверку составило 0 нарушений, что соответствует плановому значению целевого показателя.

2. Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов относительно процедур государственного контроля, степени уяснения подконтрольными субъектами отдельных процедур государственного контроля, прав и обязанностей подконтрольных субъектов и порядка их реализации при осуществлении в отношении них государственного контроля (процент).

Дипс = Кипк / Кпс x 100, где:

Дис – доля информированных подконтрольных субъектов;

Кипк – количество информированных подконтрольных субъектов;

Кпр. – общее количество подконтрольных субъектов.

В 2020 году по вопросам организации государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения были проинформированы 4 подконтрольных субъекта – областных государственных библиотеки.

Значения показателя в части соотношения количества информированных подконтрольных субъектов и общего количества подконтрольных субъектов составило 100%, что соответствует плановому значению целевого показателя.

Раздел 4. Оценка эффективности Программы профилактики

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитана по итогам 2020 года по формуле:

$P_i = P_{i \text{ факт}} / P_{i \text{ утв}} * 100 \%$, где

P_i – характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$P_{i \text{ факт}}$ – фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, единиц;

$P_{i \text{ утв.}}$ – утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, единиц.

Расчет по указанной формуле произведен по двум целевым показателям. Достижение каждого из установленных показателей составило 100%.

Оценка характеристик достижения целевых показателей осуществлялась в соответствии с критериями, приведенными в таблице.

Таблица

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%$, но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	

По итогам 2020 года уровень реализации Программы профилактики является высоким, все целевые показатели реализации Программы профилактики достигнуты.

Ожидаемый результат реализации Программы профилактики: снижение количество выявленных в соответствующем году нарушений обязательных требований при повышении качества проводимых профилактических мероприятий достигнут