



МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

09.08.2019

№ *328*

г. Екатеринбург

Об утверждении программ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях предупреждения нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством культуры Свердловской области (далее – Министерство) при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства, устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области на 2019–2021 годы (прилагается).

2. Утвердить Программу профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам, входящим

в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов на 2019–2021 годы (прилагается).

3. Отделу музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства культуры Свердловской области обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства культуры Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.mkso.ru в подразделе «Контрольная деятельность» раздела «Министерства».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Первого заместителя Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головину.

Министр культуры
Свердловской области



С.Н. Учайкина

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства культуры
Свердловской области

от 29.08.2019 № 328

«Об утверждении программ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области»

ПРОГРАММА

профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области на 2019–2021 годы

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

1. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и статьей 11 Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 232-ОЗ «О музейном деле в Свердловской области» Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство) осуществляет государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области (далее – государственный контроль в сфере музейного дела).

2. Субъектами государственного контроля в сфере музейного дела являются областные государственные музеи, расположенные на территории Свердловской области, в которых хранятся музейные предметы и музейные коллекции,

включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в собственности Свердловской области.

3. Ключевым риском является угроза причинения вреда или причинение вреда, либо утрата или разрушение музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящиеся в собственности Свердловской области.

4. На территории Свердловской области осуществляют деятельность 64 юридических лиц (119 сетевых единиц) областных государственных и муниципальных музеев, в которых хранятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации, в том числе:

1) 8 юридических лиц (32 сетевые единицы) – областные государственные музеи;

2) 56 юридических лиц (87 сетевых единиц) – муниципальные музеи.

Музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Свердловской области, хранятся только в областных государственных музеях (8 юридических лиц – 32 сетевые единицы).

По состоянию на 01.01.2019 число указанных музейных предметов и музейных коллекций составило 143 414 единиц.

В случае передачи музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Свердловской области, на хранение в муниципальные музеи, расположенные на территории Свердловской области, число подконтрольных субъектов изменится в сторону увеличения.

Мониторинг состояния музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в собственности Свердловской области, осуществляется на основании ежегодной отчетности федерального статистического наблюдения по форме № 8-НК «Сведения о деятельности музея», предоставляемой юридическими лицами – музеями (независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности (государственные (муниципальные), частные) и иные организации, в собственности, во владении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации и зарегистрированные в реестре музеев Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации.

За период 2017–2019 годов Министерством проведено 3 плановые документальные и выездные проверки, по результатам которых выдано 3 предписания.

5. Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации являются:

1) недостатки в части организации учета и хранения музейных предметов и музейных коллекций в подконтрольных субъектах;

2) несвоевременное внесение сведений о музейных предметах и музейных коллекциях, поступивших на учет и хранение в подконтрольные субъекты, начиная с 01.01.2017, в реестр музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации;

3) отсутствие у реставраторов музеев аттестации федерального органа исполнительной власти в сфере культуры на право проведения реставрационных работ в отношении музейных предметов и музейных коллекций;

4) отсутствие страхования музейных предметов и музейных коллекций основного фонда в случае их выдачи во временное пользование в другие музеи и иные организации, находящиеся на территории Российской Федерации.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что подконтрольные субъекты в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу недостаточного знания норм законодательства Российской Федерации о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

6. Приказом Министерства от 19.10.2018 № 377 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области, а также порядка ведения перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении отдельных видов регионального государственного контроля, отнесенных к компетенции Министерства культуры Свердловской области» утвержден Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля в сфере музейно дела (далее – Перечень нормативных правовых актов).

Перечень нормативных правовых актов размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) (<http://mkso.ru/controld/pertreb>; <http://mkso.ru/controld/pertreb/bibliotek>).

7. В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Министерством по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных Министерством проверках и их результатах на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения

в открытом доступе на официальном сайте Министерства перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

3) информирование подконтрольных субъектов о нормативных правовых актах в части организации учета и хранения, обеспечения сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, путем направления письменных разъяснений, методических рекомендаций и материалов, а также обсуждения на совещаниях с руководителями областных государственных и муниципальных музеях, расположенных на территории Свердловской области (ежегодно проводится 2 совещания);

4) организация повышения уровня квалификации по научно-фондовой работе музейных работников в рамках проведения курсов повышения квалификации, семинаров, вебинаров для специалистов музеев, организуемых Министерством совместно Центром инновационных музейных технологий государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей имени О.Е. Клера»;

5) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного контроля в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по контролю, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий.

Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Министерства текста административного регламента осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области;

6) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Министерство обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Министерства приемные дни.

8. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы, целевые индикаторы и показатели качества результативности программы

9. Целями реализации настоящей программы являются:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Государственной части Музейного фонда Российской Федерации, предупреждение нарушений, связанных с организацией учета, хранения, обеспечения сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля в сфере музейного дела;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

10. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля в сфере музейного дела, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

6) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление государственного контроля в сфере музейного дела;

10) создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Министерством профилактической работы, в том числе

с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

11. Целевые показатели реализации настоящей программы приведены в приложении № 1 к настоящей программе.

Раздел 3. Программные мероприятия

12. Программой определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей программы.

План-график программных мероприятий с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленными целями приведен в приложении № 2 к настоящей программе.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

13. Реализация программы в течение всего срока ее действия осуществляется Министерством за счет средств областного бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Министерства. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

Раздел 5. Механизм реализации программы

14. За общее состояние профилактической работы в Министерстве отвечает Первый заместитель Министра культуры Свердловской области.

15. Полномочия по реализации программы осуществляют:

1) начальник отдела музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства;

2) специалист отдела музейной, библиотечной и культурно-досуговой деятельности Министерства, в компетенцию которого входит осуществление государственного контроля в сфере музейного дела, в соответствии с должностным регламентом.

16. В обязанности уполномоченных лиц входят:

1) организация и проведение программных мероприятий;

2) подготовка докладов о ходе реализации программы;

3) ведение ежеквартальной отчетности о реализации программы;

4) подготовка в установленном порядке предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год;

5) разработка перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий.

Раздел 6. Оценка реализации программы

17. Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы, установленных на соответствующий календарный год согласно приложению № 1 к настоящей программе, определяемых по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i \text{ факт}}}{P_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

P_i = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$P_{i \text{ факт}}$ = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$P_{i \text{ утв.}}$ = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице 1.

Таблица 1

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
≤ 85%	высокий	не требуется
> 85%, но ≤ 60%	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
> 60%	низкий	

Приложение № 1
к программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области на 2019–2021 годы

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

реализации программы проведения Министерством культуры Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в сфере музейного дела на 2019–2021 годы

Номер показателя	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Базовый период 2018 год	Целевые значения		
				2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Снижение уровня нарушений обязательных требований (количество)	$U_{нар} = K_{нар} / K_{пр}$ где: $U_{нар}$ – уровень нарушений обязательных требований $K_{нар}$ – количество выявленных нарушений обязательных	4	3	2	1

1	2	3	4	5	6	7
		требований; Клр – количество проведенных проверок				
2.	Повышение степени исполнительности подконтрольных субъектов (количество)	Сисп = Кнейсп / Квыд, где: Сисп – степень исполнительности подконтрольных субъектов Кнейсп – количество неисполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований; Квыд – количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований	0	0	0	0
3.	Повышение уровня информированности подконтрольных субъектов относительно процедур государственного контроля, степени уяснения подконтрольными субъектами отдельных процедур государственного контроля, прав и обязанностей подконтрольных субъектов	Дипс = Кипк / Клс x 100, где: Дипс – доля информированных подконтрольных субъектов; Кипк – количество информированных подконтрольных субъектов; Клр. – общее количество подконтрольных субъектов	100	100	100	100

1	2	3	4	5	6	7
	и порядка их реализации при осуществлении в отношении них государственного контроля (процент)					

Приложение № 2
к программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством культуры Свердловской области мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области на 2019–2021 годы

**ПЛАН-ГРАФИК
профилактических мероприятий по реализации программы проведения Министерством культуры Свердловской области профилактики нарушений обязательных требований в сфере музейного дела на 2019–2021 годы**

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1.	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства культуры Свердловской области (далее – Министерство)	не реже 1 раза в год	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова
2.	Проведение публичного мероприятия по обсуждению правоприменительной практики	1 раз в год	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова
3.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	в течение года, по мере утверждения	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова

1	2	3	4
	(далее официальный сайт Министерства) актуализированного перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области (далее – государственный контроль в сфере музейного дела)	нормативных правовых актов	
4.	Размещение на официальном сайте Министерства актуальных текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении государственного контроля в сфере музейного дела	в течение года, по мере утверждения нормативных правовых актов	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова
5.	Размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности, в том числе о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний	в течение 3-х рабочих дней после составления акта проверки	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова
6.	Размещение на официальном сайте Министерства актуального перечня типовых нарушений обязательных требований	в течение года, по мере утверждения нормативных правовых актов	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова
7.	Проведение с подконтрольными субъектами разъяснительной работы, учебно-методических мероприятий, консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова
8.	Внесение изменений в административный регламент осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области	по мере необходимости	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова
9.	Размещение в Едином реестре проверок информации о проверках, проведенных Министерством	в течение 3-х рабочих дней после составления акта проверки	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова

1	2	3	4
10.	Размещение на официальном сайте Министерства планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Е.В. Мажирова
11.	Подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства	до 15 марта года, следующего за отчетным периодом	Н.Г. Шибанова, О.В. Щинова

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства культуры
Свердловской области

от 09.05.2019 № 338

«Об утверждении программ
профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение
нарушений обязательных
требований, соблюдение которых
оценивается при проведении
Министерством культуры
Свердловской области
мероприятий по контролю при
осуществлении отдельных видов
регионального государственного
контроля, отнесенных
к компетенции Министерства
культуры Свердловской области»

ПРОГРАММА

**профилактических мероприятий, направленных на предупреждение
нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается
при проведении Министерством культуры Свердловской области
мероприятий по контролю при осуществлении регионального
государственного контроля за соблюдением условий доступа к документам,
входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за
состоянием, условиями хранения и использования этих документов
на 2019–2021 годы**

Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, характеристика проблем, на решение которых направлена программа

1. В соответствии со статьей 18 Областного закона от 21 апреля 1997 года № 25-ОЗ «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» Министерство культуры Свердловской области (далее – Министерство) осуществляет государственный контроль за соблюдением условий доступа к документам, входящим в библиотечные фонды областных государственных библиотек, за состоянием, условиями хранения и использования этих документов (далее – государственный контроль в сфере организации библиотечного обслуживания населения).

2. Субъектами государственного контроля в сфере организации библиотечного обслуживания населения являются областные государственные библиотеки.