

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве культуры
Свердловской области
(протокол от 26.03.2020 № 2)

ДОКЛАД
о системе внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве культуры Свердловской области
по итогам 2019 года

Глава 1. Правовые и организационные основы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве культуры Свердловской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, распоряжением Губернатора Свердловской области от 01.02.2019 № 23-РГ «О методических рекомендациях по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», пунктом 4 раздела I протокола заседания координационной комиссии по содействию развитию конкуренции в Свердловской области от 19 февраля 2018 года от 13.03.2018 № 1, в целях создания и организации в Министерстве культуры Свердловской области (далее – Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) принят приказ Министерства культуры Свердловской области от 15.02.2019 № 50 «О создании и организации в Министерстве культуры Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – приказ Министерства от 15.02.2019 № 50).

Приказом Министерства от 15.02.2019 № 50:

- 1) ответственным лицом за реализацию мероприятий по содействию развитию конкуренции в Свердловской области в сфере культуры назначен Первый заместитель Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головина;
- 2) отдел государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства определен уполномоченным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса;

3) Общественный совет при Министерстве определен коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

4) утверждено Положение об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Вопрос о создании и организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и принятии приказа Министерства от 15.02.2019 № 50 обсуждался на оперативном совещании у исполняющего обязанности Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головиной 18 февраля 2019 года, что зафиксировано протоколом от 20.02.2019 № 5.

О принятии приказа Министерства от 15.02.2019 № 50 сотрудники Министерства были проинформированы на совещании по координации деятельности аппарата Министерства от 26 марта 2019 года, что зафиксировано протоколом № 1 от 27.03.2019, а также ознакомлены под роспись. Факт ознакомления сотрудников Министерства также подтверждается в системе электронного документооборота Правительства Свердловской области.

Приказом Министерства от 09.09.2019 № 369 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве культуры Свердловской области» к основным задачам Общественного совета была отнесена оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

На официальном сайте Министерства www.mkso.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Министерство» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещена информация по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.

Исполняющим обязанности Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головиной 18 февраля 2019 года были утверждены значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве на 2019 год.

В адрес государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя (далее – государственные учреждения), было направлено письмо Министерства от 21.02.2019 исх. № 04-01-82/859 о необходимости принятия мер по созданию в государственных учреждениях антимонопольного комплаенса. Информация о принятых мерах по созданию и организации антимонопольного комплаенса в государственных учреждениях была направлена в Министерство в установленный срок – до 20 марта 2019 года.

Таким образом, в Министерстве и государственных учреждениях созданы все условия для обеспечения функционирования антимонопольного комплаенса.

Глава 2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса в Министерстве

Целями антимонопольного комплаенса в Министерстве являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

Задачами антимонопольного комплаенса в Министерстве являются:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность должностных лиц Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

Глава 3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности

В течение 2019 года отделом государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы, как уполномоченным структурным подразделением Министерства (далее – отдел), проводилась работа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, учету обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определению вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом на регулярной основе проводились следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено, что нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) не имеется.

В целях проведения анализа нормативных правовых актов Министерства на официальном сайте Министерства www.mkso.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Министерство» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» был размещен исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Министерства. Замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов Министерства не поступило.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства установлено, что от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов не поступало.

При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве установлено, что нарушений антимонопольного законодательства Министерством допущено не было, проблем с применением антимонопольного законодательства не возникало.

По результатам работы по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства риски нарушения Министерством антимонопольного законодательства не выявлены.

В целях снижения рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства была проведена разъяснительная работа с государственными гражданскими служащими Министерства на оперативном совещании у исполняющего обязанности Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головиной 18 февраля 2019 года, что зафиксировано протоколом от 20.02.2019 № 5, а также на совещании по координации деятельности аппарата Министерства от 26 марта 2019 года, что зафиксировано протоколом № 1 от 27.03.2019.

Кроме того, два сотрудника Министерства приняли участие в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Управления федеральной антимонопольной службы по Свердловской области 19 марта 2019 года и 17 сентября 2019 года.

Глава 4. Достижение значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве

Исполняющим обязанности Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головиной 18 февраля 2019 года были утверждены следующие значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве на 2019 год:

1. Значения ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) для Министерства культуры Свердловской области:

Номер строки	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства культуры Свердловской области по отношению к 2017 году	0
2.	Доля проектов нормативных правовых актов Министерства культуры Свердловской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0
3.	Доля нормативных правовых актов Министерства культуры Свердловской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	0

2. Значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для отдела государственной гражданской службы, кадров, правовой и организационной работы Министерства культуры Свердловской области:

Номер строки	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Доля сотрудников Министерства культуры Свердловской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	1

Учитывая установленные в результате процесса выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством своей деятельности факты отсутствия:

- нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2017–2019 годах,
- выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Министерства;
- выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Министерства;

а также учитывая факт проведения обучающих мероприятий по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу в отношении сотрудников Министерства,

применяя методику расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, утвержденную приказом Министерства от 15.02.2019 № 50,

установлено, что значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве на 2019 год были выполнены.