

**РЕШЕНИЕ**  
**коллегии Министерства культуры Свердловской области**

3 апреля 2013 года

г. Екатеринбург

**«Об итогах работы Министерства культуры Свердловской области в 2012 году, задачах и перспективах развития сферы культуры в Свердловской области на 2013 год»**

Заслушав и обсудив доклад Министра культуры Свердловской области П.В. Крекова, выступления членов коллегии и участников заседания в прениях, ознакомившись с представленными информационными материалами, коллегия отмечает, что Министерством культуры Свердловской области (далее – министерство) в 2012 году проведена значительная работа по разработке стратегических документов развития отрасли и корректировке ранее принятых документов, созданию необходимой нормативной правовой базы отрасли, направленной на развитие деятельности государственных и муниципальных учреждений культуры и художественного образования в свете новых ориентиров государственной социальной политики в части сохранения и развития российской культуры, повышения заработной платы работников отрасли.

В 2012 году министерством было разработано и принято Законодательным Собранием Свердловской области, Губернатором Свердловской области и Правительством Свердловской области 33 нормативных правовых акта Свердловской области, регулирующих вопросы культурной деятельности и оказания ей государственной поддержки, 918 приказов было принято собственно Министерством культуры Свердловской области, в том числе 534 – по вопросам реализации и повышения эффективности кадровой политики, прохождения государственной гражданской службы. В отчетном году министерством было проведено 16 мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, рассмотрено 417 обращений граждан, проведена работа по исполнению 4719 контрольных поручений, выданных руководителями области.

В целом выполнены все запланированные мероприятия областных целевых программ, заказчиком которых выступало министерство, мероприятия комплексных программ разделов «культура», ведомственных планов. Государственными учреждениями, находящимися в ведении министерства, в основном выполнены все запланированные на 2012 год показатели государственных заданий.

Управление отраслью на региональном и муниципальном уровнях в 2012 году осуществлялось в условиях активных структурных

преобразований органов управления культурой, результатом которых на уровне государственного управления стали передача полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, туризма и туристской деятельности из ведения министерства в другие ведомства и сокращение сети государственных учреждений культуры на 2 единицы.

На муниципальном уровне реструктуризация органов управления была направлена, прежде всего, на сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления, в результате чего около трети управленческих муниципальных структур (27 единиц) работают сегодня в статусе казенных и бюджетных учреждений. Более чем на 10 процентов обновился кадровый состав муниципальных органов управления культурной сферой, что делает в 2013 году актуальной задачу повышения квалификации управленческих кадров отрасли, активизации взаимодействия с муниципальными образованиями, включая проведение выездных Дней министерства, рабочих совещаний и встреч. В 2012 года руководством Министерства культуры Свердловской области было осуществлено 27 выездов в муниципальные образования в Свердловской области в формате «Дней министерства», еще более 30 рабочих поездок в муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области, было осуществлено специалистами министерства.

Необходимо отметить рост расходов на культуру в консолидированном бюджете Свердловской области в отчетном году на 0,7 процентов и повышение результативности деятельности министерства по исполнению бюджета: в 2012 году оно составило 99,2 процента (в 2011 году - 98,3 процента). В процессе исполнения бюджета уточненный объем ассигнований и лимитов бюджетных обязательств составил 2346496,3 тыс. рублей с учетом расходов на предоставление субсидий и межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, что больше объема ассигнований 2011 года даже с учетом изъятых у министерства средств при передаче полномочий другим исполнительным органам государственной власти.

В общих расходах министерства 65,2 процентов выделенных бюджетом финансовых средств было направлено на выполнение государственных заданий и развитие деятельности подведомственных учреждений; 1,6 процента - на выполнение функций государственного органа. За счет 127089,1 тыс. рублей или 5,3 процентов выделенных средств были осуществлены расходы по поддержке некоммерческих организаций, предоставлению межбюджетных трансфертов местным бюджетам, социальному обеспечению населения, мерам материального стимулирования работающих кадров и ветеранов отрасли.

27,9 процентов выделенных бюджетом финансовых средств было направлено на реализацию мероприятий четырех областных целевых программ, в том числе на реализацию областной целевой программы «Развитие культуры в Свердловской области» на 2011-2015 годы.

Значительная часть реализованных в 2012 году программных мероприятий была связана с модернизацией материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, обновлением технических средств, музыкальных инструментов, ремонтом зданий и помещений, что способствовало повышению качества услуг, предоставляемых населению государственными и муниципальными учреждениями культуры.

Так, были проведены ремонтные работы на 8 зданиях государственных областных учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Свердловской области, и 28 зданиях учреждений культуры муниципальной собственности. Кроме этого, более 73 млн. рублей программных средств было направлено на приведение помещений в государственных учреждениях культуры в соответствие требованиям норм пожарной и иной безопасности, санитарного законодательства, что позволило повысить общий уровень комфортности и безопасности пребывания в них персонала и посетителей.

Значительные финансовые средства – более 100,4 млн. рублей, или 20 процентов всех расходов по программе развития культуры, в 2012 году были направлены на обновление музыкальных инструментов, приобретение специального оборудования, мультимедийного, звукового и светового оборудования, транспортных средств и средств автоматизации и информатизации для областных государственных учреждений культуры и учреждений художественного образования.

Реализованные мероприятия позволили создать необходимые условия для оказания областными государственными библиотеками услуг населению в электронном виде, развития передвижных форм культурного обслуживания населения, повышения качества образовательного процесса.

В 2012 году Министерством культуры Свердловской области было заключено 51 соглашение с 39 муниципальными образованиями на предоставление субсидий областного бюджета в рамках реализации областной целевой программы «Развитие культуры в Свердловской области» на 2011-2015 годы в сумме 41439,1 тыс. рублей. Всего же в рамках всех реализуемых министерством областных целевых программ бюджетам муниципальных районов и городских округов Свердловской области предоставлены субсидии в сумме 58746,1 тыс. рублей. Необходимо обратить внимание, что сегодня не во всех муниципальных образованиях в Свердловской области приняты и реализуются муниципальные целевые программы развития культуры, что является препятствием для получения областной целевой финансовой поддержки.

В 2012 году был реализован ряд инвестиционных проектов, направленных на инфраструктурное развитие учреждений культуры. Были завершены работы по реконструкции основного здания и строительства пристроя Свердловской государственной детской филармонии, открылась новая (малая) сцена Свердловского академического театра музыкальной

комедии, оснащенная по последнему слову техники. Всего на проведение работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства государственной собственности в сфере культуры в 2012 году было направлено 257236,22 тыс. рублей.

В целях развития сферы культуры Свердловской области в соответствии со стратегией, установленной указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в областную целевую программу «Развитие культуры в Свердловской области» на 2011-2015 годы были внесены изменения, позволяющие обеспечить финансирование мероприятий по созданию в Свердловской области виртуальных музеев, развитие выставочной музейной деятельности, созданию условий для развития детского творчества, информатизацию культурной сферы,

Кроме этого, внесенными изменениями на 100 млн. рублей в 2013 году увеличены расходы на модернизацию материально-технической базы муниципальных, прежде всего, сельских учреждений культуры, создана система грантовой поддержки коллективов самодеятельного художественного творчества и культурно-досуговых учреждений, некоммерческих организаций, осуществляющих культурную деятельность на территории области.

Сохраняющийся дефицит местных бюджетных расходов на содержание муниципальной сети учреждений культуры повлек за собой в 2012 году сокращение сети библиотек и учреждений культурно-досуговой сферы на 15 единиц и снижение ряда показателей, характеризующих результативность деятельности этих видов учреждений (количества пользователей библиотек, книговыдачи, количества проводимых культурно-досуговых мероприятий).

В то же время, необходимо отметить положительную динамику таких показателей библиотечного обслуживания населения, как рост посещаемости мероприятий библиотек, активизацию процессов информатизации в общедоступных библиотеках (за 2012 год увеличилось количество библиотек, имеющих представительство в сети Интернет; за последние 5 лет доля библиотек, создающих электронные каталоги, увеличилась на 13 процентов; в электронных каталогах отражено 44 процента фондов государственных и муниципальных библиотек), рост посещаемости культурно-досуговых мероприятий на 3 процента к уровню 2011 года, увеличение количества детей и подростков, на постоянной основе занимающихся в клубных формированиях, до 23,1 процентов от общего количества детей школьного возраста.

В отчетном году было уделено серьезное внимание вопросам развития театров и концертных организаций на территории Свердловской области. Впервые за последние годы были значительно увеличены бюджетные расходы на постановочные работы и модернизацию материальной базы учреждений профессионального искусства, в том числе муниципальных и частных.

Предоставляемые с 2012 года в объеме 50,0 млн. рублей ежегодно в целях сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей в сфере театрального, музыкального, хореографического искусства гранты Губернатора Свердловской области позволили театрам и концертным организациям в прошедшем году не только создать новые спектакли, концертные программы, приобрести необходимое специализированное оборудование, но и провести самим или принять участие в международных фестивалях и конкурсах, реализовать ряд гастрольных проектов.

2012 год стал годом, заложившим концептуальные основы развития театрального дела в Свердловской области на период до 2020 года, и уже в рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции, в целях развития гастрольной деятельности в Свердловской области, министерством совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области была проведена паспортизация технической оснащенности зданий театральных и концертных организаций разных форм собственности, сформирован перечень театральных и нетеатральных площадок в муниципальных образованиях Свердловской области, пригодных для показа выездных спектаклей и/или концертных программ театральных организаций Свердловской области. Был разработан и утвержден План мероприятий по развитию гастрольной деятельности в Свердловской области на 2013-2015 годы, разработаны методические рекомендации по разработке программ среднесрочного развития государственных и муниципальных театров Свердловской области на 2013 - 2015 годы.

В отчетном году продолжалась работа, направленная на преодоление культурного разрыва между областным центром и периферией. В рамках реализации проекта «Виртуальный концертный зал Свердловской государственной академической филармонии» состоялось 263 концерта, которые посетили 5828 человек; в мероприятиях проекта «Семейный экспресс выходного дня «Мы едем в Екатеринбург» приняли участие более 19000 человек, проживающих в муниципальных образованиях в Свердловской области, что на треть превысило количество посетителей мероприятий проекта в предыдущем отчетном году.

В 2013 году министерством предусмотрены средства в размере 1000,0 тыс. рублей на развитие деятельности Виртуального концертного зала Свердловской государственной академической филармонии и 3800,0 тыс. рублей на реализацию проекта «Цифровой виртуальный театр» Свердловского академического театра музыкальной комедии. В перспективе планируется создание Цифрового виртуального театра Свердловского академического театра драмы. На конкурсной основе будут выделены гранты некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере культуры, на реализацию культурных и литературных проектов в Свердловской области за пределами г. Екатеринбурга.

В отчетном году продолжилась положительная тенденция роста посещаемости музеев области: темп роста к 2011 году составил 4,2 процента, к 2010 году – 7,7 процентов. Тем не менее, проблема повышения показателя посещаемости музеев остается острой практически для всех музеев Свердловской области. По итогам 2012 года на один музей Свердловской области приходилось 15 493 посетителя, что почти в 2 раза ниже среднего показателя по России, составляющего 31167 человек. Обращает на себя внимание и отсутствие роста показателя доли экспонируемых музейных предметов от общего объема музейного фонда.

Привлечение посетителей в музеи области напрямую связано с развитием выставочной деятельности музеев: созданием новых выставок, осуществлением обменных и передвижных выставочных проектов, созданием виртуальных музеев. Решение этих задач, поставленных в «майских» указах Президента Российской Федерации, должно стать основным направлением деятельности музеев Свердловской области на период до 2018 года. Эта деятельность музеев должна поддерживаться бюджетами всех уровней и внебюджетными средствами в приоритетном порядке, она же должна получить отражение в разрабатываемых стратегических документах развития музейного дела в Свердловской области. Руководители государственных и областных музеев должны организовать систему постоянного мониторинга востребованности предоставляемых ими услуг населению, используя его результаты в планировании выставочной работы музеев.

В сфере художественного образования в 2012 году проводилась работа по переводу детских школ искусств на ведение образовательной деятельности по дополнительным предпрофессиональным общеобразовательным программам в области искусств: 57 школ получили лицензии на их реализацию, что составило более 30 процентов от общего числа детских школ искусств.

В прошедшем году на государственном уровне было уделено большое внимание проблемам детских школ искусств. Был принят ряд документов, выводящих работу с одаренными детьми на уровень государственной важности. основополагающими документами стали Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов, утвержденная 03 апреля 2012 года Президентом Российской Федерации и указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», наметивший долгосрочные ориентиры по вовлечению детей в занятие творчеством: к 2018 году доля юных талантов, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, должна быть увеличена до 8 процентов от общего числа детей. В этом показателе доля учащихся детских школ искусств, участвующих творческих мероприятиях, к 2018 должна быть увеличена до 6,5 процентов от общего числа детей, проживающих на территории Свердловской области (с 5,8 процентов в 2012 году).

На выявление молодых талантов и их самореализацию было направлено в 2012 году проведение около 90 конкурсов различного уровня для учащихся детских школ искусств и студентов колледжей искусств.

На достижение поставленных задач в 2012 году министерством была направлена проводимая работа по созданию Уральского регионального центра для музыкально одаренных детей и молодёжи на базе Уральского музыкального колледжа, проработка вопроса создания Уральского хореографического училища - образовательного учреждения на 120-130 детей и молодёжи, одарённых в сфере хореографического искусства.

В 2012 году размер стипендий для творчески одарённых детей был увеличен вдвое. Кроме этого, на территории Свердловской области была введена адресная поддержка творчески одаренных детей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях, подведомственных Министерству культуры Свердловской области. 20 талантливых учащихся и студентов получали ежемесячные выплаты дополнительно к стипендии в размере 3750 рублей.

Одной из основных задач системы художественного образования выступает создание новых инфраструктурных элементов системы образования в сфере культуры и искусства, позволяющих организовать сетевое взаимодействие внутри трехзвенной системы художественного образования (ДШИ – колледжи - вузы) и профессиональных концертных организаций (государственная академическая филармония, государственная детская филармония). С этой целью в 2013- 2015 годах планируется создание четырех ресурсных центров на базе действующих колледжей искусства и культуры. Данные ресурсные центры смогут выполнять не только функции научно-методических, образовательных, но и социокультурных центров в закрепленных за ними территориях, они станут информационно-коммуникационными площадками, транслирующими (в записи, on-line) значимые для образовательного процесса и формирования профессиональной среды мероприятия.

Коллегия отмечает тот факт, что вузы в сфере культуры находятся в сфере внимания региональной власти и являются важным звеном сложившейся в Свердловской области трехуровневой системы художественного образования. В 2012 году при поддержке Губернатора Свердловской области была оказана поддержка в сохранении Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Екатеринбургский государственный театральный институт», 99 процентов выпускников которого трудоустраиваются в театральные организации и иные учреждения культуры. В целях обеспечения устойчивого и поступательного прогресса института на основе преемственности и обновленной стратегии, ориентированной на инновационное развитие, удовлетворение современных образовательных, интеллектуальных и творческих потребностей личности в 2012 года была разработана Программа оптимизации деятельности ФГБОУ ВПО

«Екатеринбургский государственный театральный институт» со сроками реализации в 2013-2015 годы и с финансовым обеспечением, в том числе, за счет средств областного бюджета.

Коллегия отмечает работу, проведенную министерством, по созданию нормативной правовой базы, направленной на обеспечение повышения заработной платы работников сферы культуры Свердловской области, среднее значение которой в 2012 году составило 13540 рублей (динамика роста в 2011 году - 13 процентов). Вместе с тем, обращает внимание на то, что запланированная динамика роста заработной платы в 2013-2015 годах меньше рекомендуемых федеральными документами значений, что замедляет темпы достижения в отрасли значения средней заработной платы в Свердловской области (по итогам прошедшего года это соотношение составило 52,7 процента).

Помимо увеличения бюджетной составляющей, направляемой на повышение заработной платы работников культуры, руководителям органов управления и учреждений культуры необходимо использовать все имеющиеся возможности привлечения средств на данные цели, включая реорганизацию неэффективных учреждений культуры, привлечение внебюджетных средств на данные цели, повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества, совершенствование правового положения функционирующих государственных и муниципальных учреждений культуры и образования в сфере культуры и искусства в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Функционирование в 2012 году в статусе казенных 227 учреждений, что составляет 42 процента всех работающих учреждений отрасли, сдерживает развитие учреждений культуры, исключает внедрение в их деятельность современных экономических механизмов регулирования взаимосвязи между качеством их работы и бюджетными затратами.

### **КОЛЛЕГИЯ ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ:**

1. Одобрить работу Министерства культуры Свердловской области в 2012 году.

2. Приоритетными задачами развития отрасли культуры в Свердловской области в 2013 году считать:

1) задачи, определенные министерству в Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011-2015 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ, областной целевой программой «Развитие культуры в Свердловской области» на 2011-2015 годы, областными и федеральными документами, принятыми во исполнение указов и поручений Президента Российской Федерации.



Федерации, направленных на сохранение и развитие российской культуры, выявление и развитие молодых талантов, рост заработной платы работников культуры;

2) совершенствование организационного, правового и финансового обеспечения культурной деятельности;

3) внедрение программно-целевого управления отраслью.

3. Рекомендовать:

3.1. Министерству культуры Свердловской области:

1) осуществлять методическую поддержку и повышение квалификации кадров муниципальных органов управления культурой муниципальных образований, в том числе в решении вопросов, возникающих в ходе реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, формированию муниципальных заданий.

Срок: в течение года;

2) завершить доработку Концепции развития музейного дела в Свердловской области на период до 2020 года и внести вопрос на рассмотрение Правительства Свердловской области.

Срок: 4 квартал 2013 года;

3) продолжить работу по проведению мониторингов удовлетворенности посетителей подведомственных министерству учреждений качеством и доступностью оказываемых государственных услуг в соответствии с утвержденной программой мониторинга.

Срок: ежегодно;

4) инициировать решение вопроса по увеличению в 2014 году расходов областного бюджета по областной целевой программе «Развитие культуры в Свердловской области» на 2011-2015 годы на цели, связанные с укреплением материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и детских школ искусств, комплектованием книжных фондов муниципальных библиотек, созданием новых музейных экспозиций в муниципальных музеях.

Срок: 4 квартал 2013 года.

5) доработать «дорожную карту» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Свердловской области» с учетом высказанных замечаний Министерством культуры Российской Федерации.

Срок: 2 квартал 2013 года;

6) осуществить в 2013 году подготовительные мероприятия по переводу части государственных учреждений культуры и образования в сфере культуры и искусства в тип автономных учреждений и сокращению количества казенных учреждений.

Срок: 2-3 кварталы 2013 года;

7) обеспечить поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты

труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в регионах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Срок: ежегодно;

8) провести работу по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями государственных учреждений, находящихся в ведении министерства, в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей, осуществить подготовку к переходу с 2014 года на «эффективный» контракт.

Срок: в течение года;

9) сформировать кадровый резерв Министерства культуры Свердловской области в соответствии с новой структурой и организовать работу с ним на постоянной основе.

Срок: в течение года;

10) направить усилия на проработку вопроса расчета норматива затрат при оказании отдельных государственных услуг, оценки эффективности бюджетных расходов.

Срок: в течение года.

3.2. Государственным областным учреждениям, находящимся в ведении Министерства культуры Свердловской области:

1) обеспечить своевременность и полноту освоения выделенных средств в рамках областных целевых программ, заказчиком и (или) заказчиком-координатором которых выступает Министерство культуры Свердловской области, их целевое использование.

Срок в течение 2013 года;

2) активизировать работу по подаче в 2013 году заявок на участие в конкурсе по реализации федеральной целевой программы «Культура России» в 2014 году с целью привлечения средств из федерального бюджета на развитие учреждений.

Срок: 2013 год (в соответствии с установленными сроками);

3) с учетом стратегических документов развития отрасли разработать долгосрочные программы развития учреждений на период до 2018 года и представить на рассмотрение в Министерство культуры Свердловской области.

Срок: до 1 октября 2013 года;

4) обеспечить своевременность информирования Министерства культуры Свердловской области об увольнении из учреждений молодых специалистов, получивших единовременное пособие на обустройство хозяйством, и проработавших менее 3 лет.

Срок: ежегодно.

3.3. Муниципальным органам управления культурой в Свердловской области:

1) разработать планы мероприятий на 2013-2014 годы по сокращению сети казенных муниципальных учреждений культуры и детских школ искусств;

2) завершить разработку муниципальных целевых программ развития культуры и инициировать их утверждение муниципальными правовыми актами.

Срок: до 1 сентября 2013 года

2) обеспечить софинансирование расходов средствами местных бюджетов реализации запланированных мероприятий областных целевых программ развития культуры в рамках заключенных Соглашений;

Срок: в течение года;

2) внести необходимые изменения в действующие муниципальные целевые программы развития культуры с учетом приоритетов сохранения и развития российской культуры на период до 2018 года.

Срок: до 1 июня 2013 года;

3) обеспечить поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в регионах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в том числе за счет реорганизации неэффективных учреждений культуры, привлечения внебюджетных средств на данные цели, повышения эффективности использования государственного и муниципального имущества, совершенствования правового положения функционирующих муниципальных учреждений в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ.

Срок: ежегодно;

4) повысить качество предоставляемых ходатайств на награждение муниципальных работников культуры, обеспечить соблюдение требований утвержденного Положения о наградах Министерства культуры Свердловской области.

Срок: ежегодно.

4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель коллегии,  
Министр культуры  
Свердловской области

П.В. Креков