

ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА

**к коллегии Министерства культуры Свердловской области по вопросу:
«О состоянии и перспективах развития государственных и муниципальных
учреждений культуры Свердловской области по созданию условий
доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения»**

1. Нормативно-правовое регулирование

Российской Федерацией в 2008 году подписана, а в 2012 – ратифицирована Конвенция ООН о правах инвалидов (Федеральный закон от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»).

Цель Конвенции заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод: «инвалиды должны иметь равные возможности для реализации своих прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности, в том числе равное право на получение всех необходимых социальных услуг для удовлетворения своих нужд в различных сферах жизнедеятельности».

Ратификация Конвенции налагает на государство юридическое обязательство выполнять основные положения данного международного договора. В связи с этим были внесены изменения в действующее законодательство Российской Федерации.

С 1 января 2016 года вступил в силу новый Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» (далее – Федеральный закон № 419-ФЗ).

Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297 (далее – государственная программа), определен перечень приоритетных сфер жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, в который включена культура.

С учетом указанных положений в 2015–2016 годах Министерством культуры Российской Федерации был принят ряд нормативных правовых актов в части утверждения требований доступности к учреждениям культуры, среди которых:

1) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 09.09.2015 № 2400 «Об утверждении требований доступности к учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения»;

2) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10.11.2015 № 2761 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»;

3) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16.11.2015 № 2800 «Об утверждении порядка обеспечения условий доступности для инвалидов культурных ценностей и благ»;

4) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 16.11.2015 № 2803 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов музеев, включая возможность ознакомления с музейными предметами и музейными коллекциями, в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов»;

5) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»;

6) приказ Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2016 № 3019 «Об утверждении модельной программы социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов».

Государственная программа и программы субъектов Российской Федерации предусматривают реализацию комплекса мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения с учетом действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов разработан Свод правил – СП 59.13330.2012 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001».

В Свердловской области в рамках организации мероприятий по созданию «доступной среды» был принят ряд нормативных правовых актов регионального уровня:

1. Законом Свердловской области от 12 октября 2015 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области по вопросам социальной защиты инвалидов» внесены изменения в Законы Свердловской области от 21 апреля 1997 года № 25-ОЗ «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области» и от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области» в части полномочий по обеспечению условий доступности для инвалидов государственных учреждений культуры.

2. Отношения, связанные с обеспечением беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Свердловской области и к предоставляемым в них услугам, регулируются Законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области».

3. Комплексной программой Свердловской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП, предусмотрена реализация комплекса

мероприятий, позволяющих обеспечить беспрепятственный доступ к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Свердловской области.

4. Постановлением Правительства Свердловской области от 11.02.2014 № 70-ПП «О координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Свердловской области» организована работа по паспортизации приоритетных объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Свердловской области.

Методика, позволяющая объективизировать и систематизировать доступность объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения, утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.12.2012 № 627.

5. Постановлением Правительства Свердловской области от 28.01.2015 № 41-ПП «О мерах по формированию доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности Свердловской области» определены основные требования в части создания условий беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, в том числе при организации и проведении массовых культурно-просветительских мероприятий.

6. Федеральным законом № 419-ФЗ определено, что в целях обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и услуг устанавливается переходный период, в течение которого органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают и реализуют в сферах установленной деятельности мероприятия по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

В соответствии с отраслевыми порядками обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг постановлением Правительства Свердловской области от 22.09.2015 № 844-ПП утвержден План мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Свердловской области (далее – «дорожная карта»).

Региональные отраслевые «дорожные карты» также утверждены приказами Министерства культуры Свердловской области от 12.04.2016 № 111 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Свердловской области в сфере культуры на 2015–2030 годы», от 01.07.2016 № 201 «Об утверждении Планов мероприятий («дорожных карт») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых областными государственными учреждениями культуры и областными государственными профессиональными образовательными

организациями, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя».

Установленные «дорожной картой» показатели доступности для инвалидов объектов и услуг, ожидаемые результаты повышения их значений, перечень мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей и сроки их реализации, определяются, исходя из анализа текущего состояния доступности для инвалидов объектов и услуг.

7. В целях обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуг на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, находящихся в государственной собственности Свердловской области, которые невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов до их реконструкции или капитального ремонта, постановлением Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 481-ПП утвержден Порядок согласования мер для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуг на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, находящихся в государственной собственности Свердловской области, которые невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов до их реконструкции или капитального ремонта.

8. В целях анализа и оценки соблюдения и исполнения положений законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам, выявления причин и условий, препятствующих эффективной реализации мероприятий по созданию условий доступности объектов и услуг, выработки соответствующих рекомендаций принято постановление Правительства Свердловской области от 24.08.2017 № 602-ПП «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга обеспечения органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам».

Приказом Министерства культуры Свердловской области от 20.06.2016 № 192 утверждено Положение и состав комиссии по проведению мониторинга обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, и к предоставляемым в них услугам. Мониторинг объектов в сфере культуры проводится в соответствии с планом-графиком, утверждаемым ежегодно Министерством культуры Свердловской области.

9. Распоряжением Правительства Свердловской области от 22.07.2015 № 788-РП утвержден План мероприятий, направленных на обеспечение реализации Конвенции о правах инвалидов и повышение доступности объектов и услуг для инвалидов на территории Свердловской области, в 2015–2020 годах.

2. Общая характеристика состояния доступности учреждений культуры, расположенных на территории Свердловской области

По данным Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области по состоянию на 01.01.2017 в регионе проживает 304 905 инвалидов (7 процентов от общей численности населения области), из них 88 192 человека – инвалиды трудоспособного возраста, в том числе работающие – 23 940 человек.

По состоянию на 01.01.2017 сеть государственных и муниципальных учреждений культуры, расположенных на территории Свердловской области, включала в себя 2022 сетевые единицы, в том числе 23 областных государственных учреждения культуры и 9 областных государственных профессиональных образовательных организаций в сфере культуры и искусства, в отношении которых Министерство культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя.

№ п/п	Тип учреждения	Количество учреждений, единиц
1.	Театры	17
2.	Концертные организации	7
3.	Культурно-досуговые учреждения	827
4.	Библиотеки	853
5.	Музеи	113
6.	Парки	15
7.	Зоопарки	2
8.	Кинотеатры	13
9.	Образовательные организации	172
10.	Учреждения культуры иного типа	3
11.	ИТОГО	2022

Начиная с 2015 года Министерством культуры Свердловской области на основании форм государственной статистической отчетности осуществлялся мониторинг состояния доступности зданий учреждений культуры, расположенных на территории Свердловской области, для инвалидов.

В соответствии с государственной статистической отчетностью по итогам 2016 года (формы № 6-НК, 7-НК, 8-НК, № 9-НК, № 11-НК, № 12-НК, № 14-НК) доступность зданий учреждений культуры, расположенных на территории Свердловской области, выглядит следующим образом:

- 24,3 процента зданий учреждений культуры адаптированы для лиц с нарушениями зрения;
- 26,5 процента зданий учреждений культуры адаптированы для лиц нарушениями слуха;
- 24,2 процента зданий учреждений культуры адаптированы для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

В среднем доля доступных зданий учреждений культуры составляет 25%, от общего количества зданий, в которых расположены учреждения культуры. По итогам 2016 года отмечается положительная динамика адаптации учреждений по отношению к 2015 году.

№ п/п	Здания, доступные для лиц:	2015		2016		Динамика, процент
		Факт, единиц	Доля от общего количества зданий, процент	Факт, единиц	Доля от общего количества зданий, процент	
1.	с нарушениями зрения	469	23,3	535	24,3	14,1
2.	с нарушениями слуха	561	27,9	582	26,5	3,7
3.	с нарушениями опорно-двигательного аппарата	448	22,3	531	24,2	18,5

В соответствии с действующим законодательством все учреждения культуры должны обеспечить создание на официальных сайтах в сети «Интернет» альтернативной текстовой версии для слабовидящих.

В целях реализации данной задачи разработан ГОСТ Р 52872-2012 Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению.

По состоянию на 01.01.2017 лишь 47 процентов учреждений культуры (352 учреждения), расположенных на территории Свердловской области, имеют на официальных сайтах в сети Интернет версию для слабовидящих, что выше значения 2015 года на 486,7 процента.

2015		2016		Динамика, процент
Факт, единиц	Доля от общего количества сайтов, процент	Факт, единиц	Доля от общего количества сайтов, процент	
60	9,4	535	47,2	486,7

В настоящее время из 32 государственных учреждений культуры Свердловской области 31 учреждение имеют на своих официальных сайтах в сети Интернет версию для слабовидящих.

3. Реализация комплексной программы Свердловской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы

Министерством культуры Свердловской области, начиная с 2014 года, осуществляются мероприятия по обеспечению условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

В числе этих мероприятий:

1) создание физической информационной доступности областных государственных учреждений культуры;

2) комплектование фондов Свердловской областной специальной библиотеки для слепых литературой, изданной в специальных форматах для инвалидов по зрению;

3) организация и проведение мероприятий по обучению (инструктированию) специалистов в сфере культуры по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов и услуг для инвалидов и особенностями предоставления услуг инвалидам;

4) мероприятия, направленные по обеспечению социокультурной реабилитации и развития доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп, проводимые областными государственными учреждениями культуры;

5) оснащение кинотеатров необходимым оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием.

В рамках реализации комплексной программы «Доступная среда» на 2014–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП, в 2014–2017 годах на эти цели было выделено 80120,5143 тыс. рублей, в том числе 37783,3649 тыс. рублей – из федерального бюджета, 42337,1494 тыс. рублей – из областного бюджета.

№ п/п	Тип учреждения	Финансирование, тыс. рублей			
		2014 года	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Театры	0,0	5574,856	759,2619	0,0
2.	Концертные организации	0,0	4519,0	830,0	100,0
3.	Библиотеки	25027,0	4650,78	2947,5864	4710,0
4.	Культурно-досуговые учреждения	0,0	2950,0	991,0	540,0
5.	Музеи	7950,0	7950,23	5171,0	1850,8
6.	Образовательные организации	0,0	0,0	1799,0	600,0
7.	Кинотеатры	0,0	0,0	900,0	300,0
8.	ВСЕГО	32977,0	25644,866	13397,8483	8100,8

3.1. Создание физической информационной доступности объектов государственных учреждений культуры Свердловской области.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 11.02.2014 № 70-ПП «О координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Свердловской области» Министерством культуры Свердловской области ежегодно обновляется реестр объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (в сфере культуры) по итогам проведения паспортизации объектов.

В Реестр приоритетных объектов социальной инфраструктуры в сфере культуры включено 30 объектов областных государственных учреждений культуры и областных государственных профессиональных образовательных организаций в сфере культуры и искусства:

№ п/п	Наименование учреждения	Адрес объекта
1	2	3
1.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония»	г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 38 а
2.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская государственная детская филармония»	г. Екатеринбург, ул. 8 марта, д. 36
3.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей»	г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 46
4.	Музей радио им. А.С. Попова – структурное подразделение государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей»	г. Екатеринбург, ул. Розы Люксембург, д. 9/11
5.	Сысертский краеведческий музей – филиал государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский областной краеведческий музей»	Свердловская область, г. Сысерть, ул. Быкова, д. 56
6.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская областная библиотека для детей и молодежи им. В.П. Крапивина»	г. Екатеринбург ул. К. Либкнехта, д. 8
		г. Екатеринбург ул. Советская, д.7/4
7.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская областная межнациональная библиотека»	г. Екатеринбург, ул. Академика Бардина, д. 28
8.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская областная научная универсальная библиотека им. В.Г. Белинского»	г. Екатеринбург, ул. Белинского, д. 15
9.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Верхотурский государственный историко-архитектурный музей-заповедник»	Свердловская область, г. Верхотурье, ул. Советская, д. 8
10.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Свердловская областная специальная библиотека для слепых»	г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, д.78
11.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Музей истории камнерезного и ювелирного искусства»	г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 37
12.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Уральский государственный военно-исторический музей»	г. Екатеринбург, ул. Крылова, . 2 а
13.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Невьянский государственный историко-архитектурный	Свердловская область, г. Невьянск, сквер Демидовых, д. 3а

1	2	3
	музей»	
14.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Нижнесинячихинский музей-заповедник деревянного зодчества и народного искусства им. И.Д. Самойлова»	Свердловская область, Алапаевский район, с. Нижняя Синячиха, ул. Первомайская, д. 20
15.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Ирбитский государственный музей изобразительных искусств»	Свердловская область, г. Ирбит, ул. Елизарьевых, д. 28 в
16.		Свердловская область, г. Ирбит, ул. Карла Маркса, д. 47
17.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии»	г. Екатеринбург, ул. Ленина, д. 47
18.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловский государственный академический театр драмы»	г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, д. 2
19.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества»	г. Екатеринбург, ул. Фестивальная, д. 12
20.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Уральский центр народного искусства»	г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д. 23
21.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Центр традиционной народной культуры Среднего Урала»	г. Екатеринбург, ул. Чапаева, д. 10
22.	Государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Уральский государственный театр эстрады»	г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 15
23.	Государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Ирбитский государственный музей мотоциклов»	Свердловская область, г. Ирбит, ул. Советская, д. 100 а
24.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Свердловское музыкальное училище имени П.И. Чайковского (колледж)»	г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д. 22
25.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Свердловский колледж искусств и культуры»	г. Екатеринбург, пр. Решетникова, д. 5
26.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Нижнетагильский колледж искусств»	Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Карла Маркса, д. 28, корп. 2
27.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Красноурьинский колледж искусств»	Свердловская область, г. Красноурьинск, ул. Бульвар Мира, д. 15 а

1	2	3
28.	Государственное бюджетное образовательное учреждение среднего профессионального образования колледж Свердловской области «Свердловское художественное училище имени И.Д. Шадра»	г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 68
29.	Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Уральский музыкальный колледж»	г. Екатеринбург, ул. Антона Валека, д. 25
30.	Государственное автономное учреждение культуры «Инновационный культурный центр»	Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 18 б

Государственными учреждениями культуры Свердловской области и государственными профессиональными образовательными организациями в сфере культуры и искусства Свердловской области проводились следующие мероприятия по обеспечению физической и информационной доступности:

- оборудование парковочных мест;
- оборудование входных групп, пандусов;
- установка кнопок вызова персонала;
- оборудование санитарно-гигиенических помещений;
- приобретение мобильных лестничных подъемников и другого специализированного оборудования;
- создание альтернативных текстовых версий для слабовидящих на официальных сайтах учреждений;
- приобретение и монтаж индукционных систем;
- оснащение объектов указателями, визуальной, тактильной и звуковой информацией.

Затраты на создание физической и информационной доступности составили:

№ п/п	Тип учреждения	Финансирование, тыс. рублей			
		2014 года	2015 год	2016 год	2017 год
1.	Театры	0,0	5574,856	759,2619	0,0
2.	Концертные организации	0,0	4519,0	830,0	100,0
3.	Библиотеки	15952,0	2901,0	1149,0	400,0
4.	Культурно-досуговые учреждения	0,0	2950,0	991,0	200,0
5.	Музеи	1500,0	4950,23	2171,0	1850,8
6.	Образовательные организации	0,0	0,0	1799,0	600,0
7.	Кинотеатры	0,0	0,0	0,0	0,0
8.	ВСЕГО	17452,0	20895,086	7699,2619	3150,8

По итогам проведенных работ в 2014–2016 годах доступными объектами для инвалидов и других маломобильных групп населения в сфере культуры из числа приоритетных объектов были признаны:

№ п/п	Наименование учреждения	Адрес объекта
2014 год		
1.	ГБУК СО «Свердловская областная библиотека для детей и юношества»	г. Екатеринбург, ул. Советская, 7/4
2015 год		
2.	ГАУК СО «Свердловский государственный академический театр драмы»	г. Екатеринбург, Октябрьская площадь, 2
2016 год		
3.	ГАУК СО «Свердловский государственный академический театр музыкальной комедии»	г. Екатеринбург, пр. Ленина, 47
4.	ГАУК СО «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония»	г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 38 а
5.	ГАУК СО «Свердловская государственная детская филармония»	г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 36
6.	ГАУК СО «Уральский государственный театр эстрады»	г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 15
7.	ГБУК СО «Свердловская областная библиотека для детей и юношества»	г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 8
8.	ГБУК СО «Свердловская областная специальная библиотека для слепых»	г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, 78
9.	ГАУК СО «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества»	г. Екатеринбург, ул. Фестивальная, 12
10.	ГБУК СО «Центр традиционной народной культуры Среднего Урала»	г. Екатеринбург, ул. Чапаева, 10

3.2. Комплектование фондов Свердловской областной специальной библиотеки для слепых литературой, изданной в специальных форматах для инвалидов по зрению.

Государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» (далее – Свердловская областная специальная библиотека для слепых) проводятся мероприятия по комплектованию библиотечных фондов литературой, изданной в специальных форматах для инвалидов по зрению. На эти цели ежегодно выделяются средства областного бюджета в размере 750,0 тыс. рублей.

№ п/п	Год	Размер финансирования, тыс. рублей
1.	2014	750,0
2.	2015	750,0
3.	2016	750,0
4.	2017	750,0

По состоянию на 01.10.2017 доля книг, изданных в специальных форматах для инвалидов по зрению, в библиотечном фонде от общего объема

библиотечного фонда государственных библиотек Свердловской области составляет 5,6 процента.

3.3. Организация и проведение мероприятий по обучению (инструктированию) специалистов в сфере культуры по вопросам, связанным с обеспечением доступности объектов и услуг для инвалидов и особенностями предоставления услуг инвалидам.

В 2016 году на базе Свердловской областной специальной библиотеки для слепых создан Региональный научно-методический центр «Доступная среда» (далее – Центр), основная задача которого научно-методическое обеспечение и обучение (инструктирование) специалистов учреждений культуры Свердловской области по вопросам, связанным с особенностями предоставления услуг инвалидам, а также обеспечением доступности объектов и услуг.

На мероприятия, реализуемые Центром, в 2016–2017 годах были выделены средства областного бюджета в размере 150,0 тыс. рублей.

№ п/п	Год	Размер финансирования, тыс. рублей
1.	2014	0,0
2.	2015	0,0
3.	2016	50,0
4.	2017	100,0

В 2016 году на базе Центра было проведено 18 обучающих мероприятий, в которых приняли участие 480 человек. В 2017 году проведено 27 мероприятий, на которых было обучено 1261 человек (представители государственных, муниципальных и негосударственных учреждений культуры, расположенных на территории Свердловской области).

3.4. Мероприятия, направленные по обеспечение социокультурной реабилитации и развития доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп, проводимые областными государственными учреждениями культуры.

Начиная с 2016 года государственным учреждениям культуры Свердловской области в рамках комплексной программы Свердловской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы оказывается государственная поддержка из средств областного бюджета в размере 1000,0 тыс. рублей ежегодно на реализацию социокультурных мероприятий для инвалидов.

№ п/п	Год	Размер финансирования, тыс. рублей
1.	2014	0,0
2.	2015	0,0
3.	2016	1000,0
4.	2017	1000,0

В 2016 году государственными учреждениями культуры Свердловской области проведено 280 мероприятий для инвалидов, в которых приняли участие 25 077 человек.

Приказом Министерства культуры Свердловской области от 20.02.2017 № 60 утвержден План Министерства культуры Свердловской области по проведению наиболее значимых мероприятий для инвалидов в 2017 году, в который вошло 70 мероприятий, реализуемых государственными учреждениями культуры Свердловской области.

3.5. Оснащение кинотеатров необходимым оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием.

В целях обеспечения доступности муниципальных кинотеатров для инвалидов и других маломобильных групп населения, начиная с 2016 года, в рамках государственной программы органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, предоставляются иные межбюджетные трансферты на оказание государственной поддержки на конкурсной основе по оснащению кинотеатров необходимым оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием.

№ п/п	Год	Размер финансирования, тыс. рублей		
		Всего	в том числе средства федерального бюджета	средства местного бюджета
1.	2014	0,0	0,0	0,0
2.	2015	0,0	0,0	0,0
3.	2016	990,0	900,0	90,0
4.	2017	330,0	300,0	30,0

В соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации от 09.09.2015 № 2400 «Об утверждении требований доступности к учреждениям культуры с учетом особых потребностей инвалидов и других маломобильных групп населения» кинотеатры должны обеспечить наличие комплекта оборудования для проведения скрытого прямого или автоматического тифлокомментирования и субтитрования при демонстрации цифровых кинофильмов.

28 марта 2017 года принят Федеральный закон № 34-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографа Российской Федерации» (вступил в силу с 1 июня 2017 года), устанавливающий обязательность адаптации фильмов, производство и прокат которых осуществляется при государственной поддержке, для людей с нарушениями слуха и зрения. Кроме того, кинопрокатчики (демонстраторы) должны обеспечивать доступную среду для инвалидов при просмотре таких

фильмов с 1 января 2018 года, то есть соответствующим образом оборудовать свой кинотеатр.

С 1 июня 2017 года все национальные фильмы в художественной или анимационной форме, получающие государственную поддержку на производство и прокат, должны обязательно снабжаться субтитрами и тифлокомментариями. Таким образом, в задачу правообладателя (создателя) фильма входит подготовка соответствующего контента для демонстрации. Этот процесс включает в себя несколько этапов, самый главный из которых — это подготовка адаптированного текста и запись его с помощью тифлокомментатора.

Указанные изменения позволят людям с инвалидностью смотреть фильмы, демонстрируемые в кинотеатрах страны, наравне со зрителями без ограничений здоровья, что создаст необходимые условия для полного и эффективного вовлечения инвалидов в общественную жизнь и позволит обеспечить равенство возможностей для указанной части населения России.

В 2016 году за счет средств федеральной субсидии, предоставленной бюджету Свердловской области в объеме 900,0 тыс. рублей, трем муниципальным образованиям Свердловской области по результатам конкурсного отбора, проведенного Министерством культуры Свердловской области, были направлены субсидии в размере 300 тыс. рублей на каждый кинозал. 10 процентов от общей суммы к субсидии, по условиям конкурса, были обязаны обеспечить муниципальные образования. В Свердловской области тифлокомментирование уже доступно зрителям кинотеатров Асбеста, Верхней Пышмы и посёлка Буланаш.

В указанных муниципальных образованиях учреждениями культуры, осуществляющими кинопоказ: Дворцом культуры «Металлург» городского округа Верхняя Пышма, Киноконцертным театром «Прогресс» Асбестовского городского округа, Центром культуры и кино «Родина» Артемовского городского округа, в 2016 году приобретено необходимое оборудование системы Fidelio от компании Dolby. В каждом кинотеатре обеспечено по 6 зрительских мест для зрителей с нарушениями зрения.

Необходимо отметить, что приобретенное оборудование системы Fidelio для зрителей с ограничениями по слуху способно обеспечить не только обычные титры, которые передают речь персонажей, но и полноценный аналог аудиодескрипции, который содержит дополнительную информацию по звуковому сопровождению картины — использование музыки, разнообразных шумов и так далее. Указанные ремарки позволяют сделать картину максимально информативной.

В 2017 году в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы бюджету Свердловской области предоставлена федеральная субсидия на оснащение муниципальных кинотеатров необходимым оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием в размере 300,0 тыс. рублей. По итогам проведенного конкурсного отбора победителем признано

Муниципальное автономное учреждение культуры «Культурно-досуговый центр» Волчанского городского округа.

В настоящее время субтитрами и тифлокомментариями снабжено 38 полнометражных фильмов и 12 двухсерийных фильмов. Для каждого из этих фильмов создана копия, содержащая субтитры и тифлокомментарии для цифрового показа или показа в кинотеатре в формате DCP, а также в формате DVD.

Правообладателями фильмов с субтитрами и тифлокомментариями являются Госфильмофонд и киноконцерн «Мосфильм», которые будут предоставлять право их коммерческого и некоммерческого использования для телевизионных каналов, кинотеатров и других прокатных организаций. Кроме того, часть указанных фильмов размещена на веб-сайтах Госфильмофонда, «Мосфильма» и на портале «Культура.РФ».

3.6. Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов

Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2016 № 3019 утверждена модельная программа социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Задачами Министерства культуры Свердловской области на ближайшую перспективу является апробация указанной модельной программы.

В настоящее время учреждениями культуры Свердловской области ведется активная работа по созданию условий для беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями здоровья, к информации и средствам коммуникации, интеграции людей инвалидов в активную творческую жизнь, создание благоприятных условий для их творческого развития и самовыражения.

По состоянию на начало 2017 года число инклюзивных клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях Свердловской области составило 372 единицы, включая клубные формирования различных жанров – вокальные, танцевальные, музыкальные, в том числе с участием детей-инвалидов.

Государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» (далее – Свердловский государственный областной Дворец народного творчества) ежегодно проводится областной фестиваль детского творчества «Зимняя соната», на котором демонстрируются лучшие практики в культурно-досуговой сфере по работе с инвалидами.

В библиотечной сфере действует более 10 инклюзивных клубных формирований (в основном театральной направленности). Наиболее успешно работа с инвалидами проводится в библиотеках Карпинска, Каменск-Уральского, Первоуральска. Клубные формирования с участием детей-инвалидов осуществляют свою деятельность в библиотеках Красноуральска (Театр книги), Нижнего Тагила (Краеведческая анимация о горе Лисьей).

В 2016 году в рамках подготовки к Первому Всемирному конгрессу людей с ограниченными возможностями здоровья Свердловской областной специальной

библиотекой для слепых впервые был проведен областной фестиваль лучших социальных практик библиотек Свердловской области «Радуга добра», на котором были представлены лучшие социально-ориентированные практики и проекты в сфере социального взаимодействия библиотек Свердловской области и людей с ограниченными возможностями здоровья.

Реализацию социокультурных мероприятий и проектов осуществляют также государственные и муниципальные музеи Свердловской области. На базе детских музейных центров и музейных классов проводится целенаправленная работа с детьми-инвалидами, реализуются различные мероприятия, направленные на выявление творческих способностей у детей с ограниченными возможностями здоровья. Среди таких мероприятий следует отметить социальный проект «Искусство на кончиках пальцев» муниципального автономного учреждения культуры «Екатеринбургский музей изобразительных искусств», знакомящий незрячих и слабовидящих детей с коллекциями и спецификой художественного музея.

Кроме того, музеями осуществляется работа с инвалидами посредством организации специальных выставок для людей с ограниченными возможностями здоровья. Количество проведенных выставок государственными и муниципальными музеями, расположенными на территории Свердловской области, для инвалидов в 2016 году составило 20 единиц.

Все подведомственные министерству учреждения в пределах своей компетенции проводят работу, направленную на социокультурную реабилитацию инвалидов, осуществляют благотворительную деятельность и культурное обслуживание людей с ограниченными возможностями здоровья. Ежегодно, начиная с 2014 года, Министерством культуры Свердловской области формируется и утверждается перечень наиболее значимых социокультурных мероприятий для инвалидов, число которых с каждым годом растет.

Среди наиболее значимых мероприятий следует отметить:

1) проект РИТМ, реализуемый государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония» (далее – Свердловская государственная академическая филармония) совместно с государственным бюджетным образовательным учреждением «Центр психолого-медико-социального сопровождения «Эхо»;

2) социокультурный проект для людей с ограниченными возможностями по зрению «Традиции народной культуры – на кончиках пальцев», реализуемый с 2013 года государственным автономным учреждением культуры Свердловской области «Центр традиционной народной культуры Среднего Урала» совместно со Свердловской областной специальной библиотекой для слепых. В 2016 году проект занял первое место в номинации «Развитие человеческого капитала» на всероссийском конкурсе лучших практик и инициатив социально-экономического развития, организованном Агентством стратегических инициатив (АСИ);

3) с 2015 года при Центре адаптивного чтения Свердловской областной

специальной библиотеки для слепых действует Досуговый центр слепоглухих, который был открыт при содействии Фонда поддержки слепоглухих «Со-единение» (г. Москва) в целях создания условий для стимулирования творческой активности людей с проблемами зрения и слуха, развития их потенциала для организации общения и интеграции в общество.

Свердловская областная специальная библиотека для слепых оказывает широкий комплекс услуг по социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов) в сфере культуры, а также является единственным в Свердловской области учреждением культуры, осуществляющим комплексное библиотечное обслуживание людей с проблемами зрения. Учитывая задачи, решаемые библиотекой, результаты ее деятельности, учреждение было включено в систему реализации пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

3.7. Участие в пилотном проекте по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

В 2017 году Свердловская область получила средства из федерального бюджета на реализацию пилотного проекта по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (далее – пилотный проект).

В Российской Федерации возможность участвовать в пилотном проекте получили только 2 субъекта – Свердловская область и Пермский край.

Основные задачи проекта:

- отработка единых подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;
- отработка методов и способов межведомственного взаимодействия (на муниципальном, региональном и межрегиональном уровнях).

Реализация пилотного проекта рассчитана на 2017–2018 годы.

Единственным учреждением культуры, включенным в 2017 году в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, является Свердловская областная специальная библиотека для слепых.

В рамках реализации пилотного проекта Свердловской областной специальной библиотеке для слепых были выделены средства областного и федерального бюджетов:

№ п/п	Наименование мероприятия	Финансирование, тыс. рублей		
		Всего	в том числе областной бюджет	федеральный бюджет
1.	Приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования	2300,0	1902,569	397,431
2.	Реализаций мероприятий, направленных на обеспечение социокультурной реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов)	500,0	500,0	0,0
3.	ИТОГО	2800,0	2402,569	397,431

Приказом Министерства культуры Свердловской области от 17.05.2017 № 146 «Об организации работы по реализации мероприятий пилотного проекта по отработке подходов к формированию и совершенствованию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе, детей инвалидов» утвержден перечень областных государственных учреждений культуры для внедрения и апробации методических материалов по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе, детей инвалидов, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, при реализации мероприятий пилотного проекта по отработке подходов к формированию и совершенствованию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе, детей инвалидов.

В этот перечень вошли:

- Свердловская областная специальная библиотека для слепых;
- Свердловская государственная академическая филармония;
- Свердловский государственный областной Дворец народного творчества;
- государственное бюджетное учреждение культуры Свердловской области «Уральский государственный военно-исторический музей».

4. Проведение мониторинга обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры в сфере культуры

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 24.08.2017 № 602-ПП «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга обеспечения органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к предоставляемым в них услугам» и приказом Министерства культуры Свердловской области от 20.06.2016 № 192 «Об утверждении Положения и состава комиссии по проведению мониторинга обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Министерство

культуры Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, и к предоставляемым в них услугам» в 2016–2017 годах проводилось обследование объектов социальной инфраструктуры государственных учреждений Свердловской области.

Обследования объектов осуществлялись согласно утвержденному плану-графику в отношении приоритетных объектов социальной инфраструктуры в сфере культуры.

В 2016 году обследование проведено в отношении 26 объектов, в 2017 году – в отношении 13 объектов.

Результаты проведенных обследований представлены в таблице.

№ строки	Требования Федерального закона № 419-ФЗ, Закона Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 148-ОЗ «О социальной защите инвалидов в Свердловской области»	Количество проведенных обследований объектов, единиц		Установлено соблюдение требований на объектах, единиц		Выявлено несоблюдение требований на объектах, единиц	
		2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к месту предоставления услуги (или ее предоставления по месту жительства, или в дистанционном режиме)	26	13	17	1	9	12
2.	Выделение на автостоянке не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для парковки специальных автотранспортных средств инвалидов и соблюдение их использования	26	13	6	1	20	12
3.	Возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположен объект социальной инфраструктуры, входа в объект социальной инфраструктуры и выхода из него, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски	26	13	3	1	23	12
4.	Сопровождение инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения и самостоятельного передвижения, и оказание им помощи на объекте социальной инфраструктуры	26	13	22	0	4	13

1	2	3	4	5	6	7	8
5.	Оказание работниками учреждения, предоставляющего услуги населению, помощи инвалидам в преодолении барьеров, мешающих получению ими услуг наравне с другими лицами	26	13	21	10	5	3
6.	Надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объекту социальной инфраструктуры и к предоставляемым в нем услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности	26	13	5	7	21	6
7.	Дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля	26	13	1	8	25	5
8.	Предоставление услуг инвалидам с допуском сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика	26	13	2	1	24	12

