

ПРОТОКОЛ

заочного заседания коллегии
Министерства культуры Свердловской области
3 апреля 2020 года

г. Екатеринбург

13.04.2020

№ 1

Председествовал:

Министр культуры
Свердловской области

– С.Н. Учайкина

Об итогах работы Министерства культуры Свердловской области в 2019 году и
задачах на 2020 год

Проголосовали - 17 членов коллегии Министерства культуры Свердловской
области (из 19 имеющих право голоса), в том числе:

«за» – 17 человек,

«против» – 0 человек,

«воздержался» – 0 человек.

Министр культуры Свердловской
области, председатель коллегии
Министерства культуры
Свердловской области



С.Н. Учайкина



Министерство культуры Свердловской области

РЕШЕНИЕ

коллегии Министерства культуры Свердловской области

3 апреля 2020 года

г. Екатеринбург

**«Об итогах работы Министерства культуры Свердловской области
в 2019 году и задачах на 2020 год»**

Ознакомившись с информационными материалами об итогах работы Министерства культуры Свердловской области (далее – Министерство) в 2019 году и задачах на 2020 год, коллегия отмечает, что деятельность Министерства в 2019 году была направлена на достижение целевых показателей и планомерное решение задач, установленных документами стратегического планирования Российской Федерации и Свердловской области, среди которых необходимо отдельно выделить утвержденную в июле 2019 года Стратегию реализации государственной культурной политики в Свердловской области на период до 2035 года, включающую основные показатели и мероприятия развития сферы культуры региона на долгосрочный период.

Отчетный год стал **первым годом реализации национального проекта «Культура»**, разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и представленного тремя федеральными проектами: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура», в реализации которых Свердловская область принимает активное участие.

В течение лишь одного года в сфере культуры Свердловской области удалось выстроить систему управления проектной деятельностью, включающую функционирование ведомственного проектного офиса Министерства по подготовке и реализации региональных проектов и 6 проектных офисов на базе государственных учреждений Свердловской области. По оценкам Министерства культуры Российской Федерации Свердловская область вошла в десятку лучших субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий национального проекта «Культура», в том числе высокую оценку получил подготовленный в Свердловской области проект методических рекомендаций по ведению унифицированного учета культурно-массовых мероприятий и клубных формирований, действующих на базе учреждений культурно-досугового типа, расположенных на территории Свердловской области. Коллегия отмечает, что именно благодаря грамотной управленческой стратегии в регионе и серьезной проработке методической базы удалось обеспечить достижение по итогам 2019 года основного показателя реализации национального проекта – выполнение

показателя «Увеличение к 2024 году на 15% посещаемости организаций культуры» составило 100,4% от плана. Наиболее ощутимыми для жителей области и особенно отдельных населенных пунктов стали итоги реализации проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура», в рамках которых: проведен капитальный ремонт 7 культурно-досуговых учреждений в сельской местности (муниципальное образование Алапаевское (3 учреждения), Тавдинский городской округ (2 учреждения), Режевской городской округ (1 учреждение), Североуральский городской округ (1 учреждение); проведен капитальный ремонт здания мастерских Новоуральского театра кукол; 28 образовательных учреждений в сфере культуры (18 муниципальных и 10 областных) оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами; 6 библиотек переоснащены по модельному стандарту в Белоярском, Березовском, Каменском и Пышминском городских округах, городских округах Краснотурьинск и Верхняя Пышма; 5 кинозалов оснащены оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием; 7 кинозалов модернизированы в рамках федеральной программы по переоборудованию существующих кинотеатров и созданию новых кинотеатров в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек (через Федеральный фонд социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии); создано 9 виртуальных концертных залов (6 – на федеральные средства и 3 – на областные) в городах Арамилы, Сысерть, Михайловск, Верхняя Пышма, Красноуральск, Лесной, Нижняя Тура, Новоуральск и Среднеуральск; создано 6 мультимедиа-гидов на платформе «Артефакт» по экспозициям музеев Свердловской области.

Итоги реализации проекта «Творческие люди» в наибольшей степени стали ощутимы для профессионального культурного сообщества: это и государственная поддержка 9 любительских творческих коллективов, 2 творческих проектов некоммерческих организаций, 21 социокультурного проекта, направленного на укрепление российской гражданской идентичности, и возможность для 388 работников сферы повысить квалификацию на базе ведущих образовательных учреждений страны.

Учитывая реалии сегодняшнего дня и стремительно развивающийся процесс виртуализации важнейших сфер жизнедеятельности общества, одним из важнейших достижений отчетного года реализации национального проекта коллегии представляется создание интернет-портала «культура урала.рф», который уверенно развивается и становится основным региональным информационным ресурсом о культуре, решает задачи по формированию цифровой платформы для получения услуг в сфере культуры, обеспечению доступности информации о культурной повестке региона. За период существования портала его читателями стали около 44 тысяч пользователей.

Отчетный год был также ознаменован выбором тематических направлений, непосредственно касающихся сферы культуры, как на уровне федерации, так и на уровне региона. Указом Президента Российской Федерации 2019 год был объявлен **Годом театра** (вслед за другими гуманитарными годами – Год культуры

(2014), Год литературы (2015), Год российского кино (2016)). В Свердловской области на основании Указа Губернатора Свердловской области 2019 год был объявлен **Годом Павла Петровича Бажова** в целях популяризации творческого наследия известного уральского писателя и в связи со 140-летием со дня его рождения.

Всего в рамках проведения Года театра в Свердловской области реализовано более 400 мероприятий, которые посетили более 160 000 человек. Профессиональные театры в рамках программы «Большие гастроли» провели обменные гастроли с ведущими театральными коллективами других регионов Российской Федерации (гастроли Свердловского театра музыкальной комедии в Республику Крым, гастроли Свердловского театра драмы на сцене Красноярского театра драмы им. А.С. Пушкина и другие). Кроме того, за счет предоставленных из областного бюджета грантов в сентябре-ноябре 2019 года прошли обменные гастроли и выездные мероприятия 14 муниципальных театров Свердловской области. Для жителей небольших населенных пунктов региона Свердловский государственный Академический театр музыкальной комедии организовал показ спектаклей, концертов и проведение встреч жителей с актерами театра в 44 муниципальных образованиях. Было организовано 115 показов лучших спектаклей театра и специальных программ.

Учитывая имеющийся богатый театральный ресурс в регионе, в Год театра фокус внимания был направлен не только на работу профессиональных театров, но и на поддержку любительского театрального творчества, а также проведение мероприятий театральной тематики в иных сферах. Так, например, в рамках Года театра был учрежден Областной фестиваль любительского театрального искусства «Театральный олимп».

Планом мероприятий по проведению в Свердловской области Года Павла Петровича Бажова было предусмотрено 114 крупных мероприятий, это: библиотечные и музейные выставочные проекты, событийные мероприятия и акции, конференции, конкурсные и другие мероприятия.

Исполнителями данных мероприятий являлись региональные министерства (образования и молодежной политики, культуры, социальной политики, инвестиций и развития, агропромышленного комплекса и потребительского рынка и другие), органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, общественные организации. В реализацию плана мероприятий были вовлечены и все областные государственные учреждения, подведомственные Министерству культуры Свердловской области – музеи, библиотеки, концертные и образовательные организации. Мероприятия Года П.П. Бажова проходили во всех муниципальных образованиях Свердловской области, в каждом из них были сформированы свои тематические планы. В течение года на территории Свердловской области проведено около 100 тыс. мероприятий и событийных акций, посвященных жизни и творчеству П.П. Бажова, участниками которых стали более 1 млн. человек.

В качестве наиболее значимого события в сфере культуры в Свердловской области в 2019 году коллегия выделяет **Уральский культурный форум**, который

прошел с 5 по 8 июня 2019 года в г. Екатеринбурге. Проведение Форума было инициировано полномочным представителем Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе и осуществлялось под его патронажем.

Основной целью Форума стала консолидация творческих центров Уральского федерального округа, создание единого социокультурного пространства, определение перспектив развития социально-культурной сферы и художественного образования в регионах. В рамках деловой программы Форума была организована работа 11 секций по следующим направлениям: «Культурная политика», «Театр», «Кинематография», «Кинематография: прокат и показ», «Музейное дело», «Изобразительное искусство», «Традиционная культура и народное творчество», «Художественное образование», «Музыкальное искусство», «Инфраструктура чтения» и «Сохранение культурного наследия». Состоялось 86 мероприятий на 46 площадках. На мероприятиях Форума выступили 211 спикеров. В работе Форума приняли участие более 2800 зарегистрированных участников из 39 субъектов Российской Федерации. Закономерно, что наиболее активное участие приняли представители субъектов Российской Федерации, входящих в состав Уральского федерального округа. Зрителями мероприятий культурной программы Форума стали более 20 000 жителей Свердловской области и гостей Форума. Особую значимость форума придало высокое представительство не только регионального, но и федерального уровня: участие в мероприятиях приняли Е.А. Ямпольская, Председатель комитета по культуре Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, О.В. Косарева, директор Департамента государственной поддержки искусства и народного творчества Министерства культуры Российской Федерации, А.А. Калягин, Председатель Союза театральных деятелей Российской Федерации и другие.

Проведение Уральского культурного форума стало катализатором для ускорения качественного развития всех сфер культурной деятельности в Свердловской области. Для театралов был организован Всероссийский форум «Российский театр — XXI век. Новый взгляд», организатором которого выступил Союз театральных деятелей Российской Федерации во главе с его председателем А.А. Калягиным и в рамках которого зрители смогли посетить мероприятия Первого Уральского фестиваля лучших спектаклей Уральского федерального округа. Ведущие деятели концертной сферы приняли участие в Открытом съезде Уральского отделения Союза концертных организаций России, сотрудники учреждений дополнительного образования – в Фестивале-форуме Детских школ искусств Уральского федерального округа, представители культурно-досуговой сферы – в Этнофестивале традиций Уральского федерального округа.

Уральский культурный форум стал площадкой для обмена мнениями, актуальными практиками, интересным опытом. Коллегия отмечает важность межрегионального общения по профильной проблематике и необходимость продолжения профессионального диалога в формате Форума и, соответственно, участия представителей Свердловской области в работе Уральского культурного форума при его проведении в дальнейшем.

Относительно статистических показателей развития сферы в отчетном году коллегия отмечает следующее. Сеть учреждений культуры остается относительно стабильной и по состоянию на 01.01.2020 составляет 2080 сетевых единиц (муниципальные учреждения, государственные учреждения Свердловской области и федеральные учреждения). Наиболее существенное сокращение уже на протяжении нескольких лет происходит в сети библиотек. В 2019 году закрыты 12 библиотек в 6 муниципальных образованиях (в основном, по причинам уменьшения численности обслуживаемого населения). Произошло пополнение музейной сети за счет создания новых филиалов Мугайского музейно-туристского комплекса и Новоуральского историко-краеведческого музея. Заметными событиями в культурно-досуговой сфере стало открытие в Кушвинском городском округе второй площадки кинотеатра «Феникс», выполняющего функции киноvideодосугового центра, а также принятие в муниципальную собственность Дворца культуры металлургов в Серовском городском округе. Благодаря государственным программам поддержки развития кинопоказа заметно увеличилась сеть кинотеатров (на 7 единиц), что привело к повышению доли муниципальных образований, охваченных кинопоказом (на 01.01.2020 она составляет 55,3%).

Значимым моментом в изменении качественных характеристик сети учреждений культуры и образования в сфере культуры и искусства в Свердловской области стало значительное (практически в полтора раза) увеличение сети государственных учреждений. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации с 1 января 2019 года в областную собственность приняты 16 детских школ искусств из 9 муниципальных образований (5 детских музыкальных школ, 6 детских художественных школ, 5 детских школ искусств). Таким образом, в регионе была создана ранее не существующая в сфере культуры региона институция – система государственных учреждений дополнительного образования.

Прошедший Год театра способствовал повышению интереса к театрально-концертным организациям, что нашло свое отражение в росте основных показателей: театральными организациями проведено на 402 мероприятия больше по сравнению с 2018 годом (7%), увеличение количества посетителей составило 35 704 человек (3%); количество проведенных концертных мероприятий увеличилось на 6,6%, рост числа зрителей на них по сравнению с предыдущим годом составил 5%.

Статистические показатели содержательной деятельности культурно-досуговых учреждений сохранили положительную динамику. Количество проведенных мероприятий увеличилось на 2832 единицы, общее количество посетителей – на 927 448 человек. Особо необходимо отметить сохранение доступности услуг культурно-досуговых учреждений: 76% от общего числа проведенных мероприятий были бесплатны для населения, 91,9% клубных формирований работали на бесплатной основе.

По итогам статистической отчетности муниципальных образований Свердловской области за период с 2017 по 2019 годы отмечена положительная

динамика количества учреждений, занимающихся сохранением традиционной народной культуры в области, их количество возросло на 28 единиц. Доля муниципальных образований, охваченных традиционной культурой, на 01.01.2020 составляет 68%.

При этом в отчетном году продолжилась тенденция снижения основных показателей деятельности библиотек Свердловской области, обусловленная, помимо сокращения сети, следующими объективными факторами: старение библиотечных фондов, общее падение интереса к традиционному чтению, что характерно для информационного общества. Вместе с тем продолжается тенденция к увеличению количества посещений библиотек, в первую очередь – за счет посетителей массовых мероприятий. За последние 3 года (в сравнении с 2016 годом) рост данного показателя составил 16%. Сегодня доля посещений массовых мероприятий составляет около 30% (29,4%) от общего количества посещений библиотек. Библиотеки продолжили активное развитие виртуального присутствия. По сравнению с 2018 годом количество библиотек, имеющих точки доступа к национальной электронной библиотеке, увеличилось на 10%. В настоящее время в регионе действует более 80 удаленных электронных читальных залов Президентской библиотеки, их них 40 на базе областных государственных и муниципальных библиотек.

Особо коллегия выделяет активизацию региона в решении вопросов строительства новых зданий для размещения учреждений культуры: построен и сдан в эксплуатацию новый Дом культуры в поселке Пелым, осуществлено строительство объекта «Художественная школа» в городе Серове. Кроме того, за счет средств областного и местных бюджетов разработана проектно-сметная документация на строительство 4 новых домов культуры, планируемых к вводу в эксплуатацию в 2020–2021 годах (в Пышминском городском округе, Дружининском городском поселении, городском округе Богданович, Талицком городском округе).

По всем типам учреждений культуры отмечается постепенное повышение образовательного уровня специалистов. Количество специалистов в сфере культуры с высшим и средним специальным образованием в 2019 году составляет 19 208 человек (87% от общего числа работников), при этом преимущество имеют специалисты с высшим образованием (10 985 человек). Несомненно, данная тенденция сложилась в силу в том числе и повышения уровня заработной платы в сфере. За 2019 год рост заработной платы работников учреждений культуры Свердловской области к уровню 2018 года составил 5,1%, в том числе по государственным учреждениям – 8,7%, по муниципальным учреждениям – 7,8%. По данным Росстата размер среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры Свердловской области составил 38 156,8 рублей.

Тем не менее, коллегия отмечает **сохранение в сфере традиционных проблем**, решение которых не представляется возможным без внимания к ним на всех уровнях власти, а также значительных финансовых вложений. В первую очередь, это вопрос укрепления материально-технической базы учреждений. Так, капитального ремонта или реставрации требуют 34,7% от общего числа зданий

музеев, 15,6% – находятся в аварийном состоянии. Традиционно высоким для Свердловской области остается процент зданий культурно-досуговых учреждений, находящихся в неудовлетворительном состоянии, он составил по итогам 2019 года 25,4%, что на 1,5% больше чем в 2018 году, – 189 зданий домов культуры требуют капитального ремонта, 22 здания находятся в аварийном состоянии.

Остро стоят вопросы оборудования учреждений средствами охраны и антитеррористической защищенности. Например, при общей площади помещений музеев 181 731,38 кв. м. площади, оборудованные пожарно-охранной сигнализацией, составляют меньше половины - 76 898,78 кв. м. (всего 42,3%). И это в условиях практически постоянных проверок надзорных органов.

Также актуальной проблемой по-прежнему остается недостаточное комплектование библиотечных фондов общедоступных библиотек. Несмотря на то, что в 2019 году объем субсидий областного бюджета на указанные цели был увеличен в 4,5 раза по сравнению с 2018 годом, он все равно составлял около 25% от потребностей, указанных в заявках, представленных на участие в конкурсном отборе. В 2019 году количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды на 1000 человек населения составило всего 82 при нормативе 250 экземпляров. Несмотря на то, что по сравнению с 2018 годом значение данного показателя увеличилось на 5%, он находится ниже уровня 2016 года (92 экземпляра на 1000 человек) на 4% и на 41% ниже уровня 2014 года (129 экземпляров на 1000 человек). Исключение составляют модельные библиотеки, открывшиеся в 2019 году, где количество новых поступлений благодаря целевому финансированию комплектования возросло в 2–4 раза.

Учитывая особенности административно-территориального деления Свердловской области, очень остро стоит проблема организации нестационарного культурного обслуживания жителей населенных пунктов, в которых нет стационарных учреждений. По состоянию на 01.01.2020 в области работают всего 8 автоклубов и 1 библиобус, которые осуществляют нестационарное культурное обслуживание жителей сельских населенных пунктов, входящих в состав городских округов. При этом все автоклубы были приобретены в период с 1996 по 2009 годы и давно исчерпали свой ресурс.

В качестве приоритетных задач на 2020 год коллегия определяет:

- реализацию мероприятий и достижение показателей национального проекта «Культура» (в качестве долгосрочного приоритета деятельности до 2024 года). Посещение учреждений культуры, привлечение новых зрителей, экскурсантов, посетителей – это один из ключевых коэффициентов оценки эффективности национального проекта;

- реализация мероприятий в рамках объявленного Президентом Российской Федерации Года памяти и славы, в частности, завершение серьезного имиджевого для региона проекта по созданию в г. Екатеринбурге культурно-просветительского центра «Эрмитаж-Урал»;

- реализация мероприятий в рамках объявленного Губернатором Свердловской области Года Евгения Павловича Родыгина в Свердловской области, в том числе большого цикла выездных концертных мероприятий Уральского государственного академического русского народного хора;

- исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 20.02.2018 № Пр-294 о необходимости принятия исчерпывающих мер по недопущению снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда работников, сохранять достигнутые показатели соотношения заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячному доходу от трудовой деятельности. Размер среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Свердловской области на 2020 год запланирован в размере 38 003 рубля;

- продолжение реализации на территории Свердловской области Плана мероприятий («дорожной картой») по перспективному развитию детских школ искусств на 2018–2022 годы, утвержденного Министерством культуры Российской Федерации, в частности дальнейшая передача в собственность Свердловской области муниципальных детских школ искусств.

КОЛЛЕГИЯ ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ:

1. Одобрить работу Министерства в 2019 году.

2. Рекомендовать:

2.1. Министерству:

1) организовать реализацию мероприятий и достижение в Свердловской области значений целевых показателей региональных проектов национального проекта «Культура».

Срок – до 31 декабря 2020 года;

2) организовать контроль за недопущением снижения достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений культуры.

Срок – до 31 декабря 2020 года;

3) продолжить работу по реализации на территории Свердловской области Плана мероприятий («дорожной картой») по перспективному развитию детских школ искусств на 2018–2022 годы, включая реализацию мероприятий по передаче детских школ искусств в собственность Свердловской области.

Срок – до 31 декабря 2020 года;

4) организовать исполнение планов мероприятий в рамках проведения Года памяти и славы в Российской Федерации и Года Евгения Павловича Родыгина в Свердловской области.

Срок – до 31 декабря 2020 года.

2.2. Государственным учреждениям Свердловской области, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя:

1) реализовать мероприятия и обеспечить достижение в Свердловской области значений целевых показателей региональных проектов национального проекта «Культура».

Срок – до 31 декабря 2020 года;

2) обеспечить проведение мероприятий Года памяти и славы в Российской Федерации и Года Евгения Павловича Родыгина в Свердловской области.

Срок – до 31 декабря 2020 года;

3) обеспечить сохранение достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда работников учреждений культуры.

Срок – до 31 декабря 2020 года.

2.3. Рекомендовать органам местного самоуправления и муниципальным учреждениям, осуществляющим полномочия в сфере культуры в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области:

1) реализовать мероприятия и обеспечить достижение в Свердловской области значений целевых показателей региональных проектов национального проекта «Культура».

Срок – до 31 декабря 2020 года;

2) обеспечить проведение мероприятий Года памяти и славы в Российской Федерации и Года Евгения Павловича Родыгина в Свердловской области.

Срок – до 31 декабря 2020 года;

3) обеспечить сохранение достигнутых ранее показателей уровня оплаты труда работников учреждений культуры.

Срок – до 31 декабря 2020 года.

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель коллегии,
Министр культуры
Свердловской области



С.Н. Учайкина