

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания коллегии**  
**Министерства культуры Свердловской области**  
**от 30 ноября 2018 года**

г. Екатеринбург

06.12.2018

№ 4

Председательствовал:

Министр культуры  
Свердловской области

– С.Н. Учайкина

Присутствовали: списки регистрации прилагаются

I. Любительское художественное творчество в Свердловской области.  
О роли и задачах Свердловского государственного областного Дворца народного творчества и других государственных организаций культуры в его сохранении и развитии

(С.Н. Учайкина, Г.Ю. Головина, Е.А. Жернакова, И.В. Жернакова,  
В.В. Погудин, Л.Е. Горская, С.С. Губаев, А.Н. Колотурский,  
М.М. Боровкова)

1. Вступительное слово Министра культуры Свердловской области, председателя коллегии Министерства культуры Свердловской области (далее – Министерство) С.Н. Учайкиной, представление членов коллегии и приглашенных, согласование регламента и порядка проведения заседания коллегии.

2. Показ художественного фильма «Художественная самодеятельность. Сделано в СССР».

3. Основной доклад Первого заместителя Министра культуры Свердловской области, заместителя председателя коллегии Министерства Г.Ю. Головиной «Любительское художественное творчество в Свердловской области. О роли и задачах Свердловского государственного областного Дворца народного творчества в его сохранении и развитии».

4. Выступления:

- Жернакова Елена Алексеевна, заместитель главы Администрации городского округа Богданович по социальным вопросам: «О деятельности органов местного самоуправления и муниципальных культурно-досуговых учреждений в Свердловской области по сохранению и развитию любительского художественного творчества»;

- Жернакова Ирина Владимировна, главный специалист Управления культуры, спорта и делам молодежи Администрации муниципального образования «Каменский городской округ»: «О деятельности органов местного самоуправления и муниципальных культурно-досуговых учреждений в

Свердловской области по сохранению и развитию любительского художественного творчества»;

- Горская Людмила Евгеньевна, директор муниципального автономного учреждения «Дворец культуры «Металлург» городского округа Верхняя Пышма: «О деятельности органов местного самоуправления и муниципальных культурно-досуговых учреждений в Свердловской области по сохранению и развитию любительского художественного творчества»;

- Губаев Салават Сагетдинович, руководитель заслуженного коллектива народного творчества фольклорного ансамбля песни и танца «Сардария» муниципального учреждения культуры «Национальный культурный комплекс села Аракаево» Михайловского муниципального образования Нижнесергинского муниципального района: «Об основных проблемах сохранения и развития коллективов со званием «народный (образцовый) коллектив любительского художественного творчества»»;

- Колотурский Александр Николаевич, директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония», член коллегии Министерства: «О проектах государственных учреждений культуры Свердловской области по поддержке и развитию любительского художественного творчества»;

- Боровкова Марина Хазиповна, директор государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Уральский центр народного искусства»: «О проектах государственных учреждений культуры Свердловской области по поддержке и развитию любительского художественного творчества».

5. В ходе заседания при обсуждении основного доклада и выступлений по первому вопросу повестки члены коллегии и участники заседания задали вопросы и внесли предложения в решение коллегии:

1) С.Н. Учайкина, Министр культуры Свердловской области, председатель коллегии Министерства:

- о роли руководителей органов местного самоуправления в развитии любительского творчества на территории муниципального образования;

- об организации культурно-досуговыми учреждениями взаимодействия с государственными образовательными организациями Свердловской области, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, в целях обеспечения учреждений квалифицированными кадрами;

- о возможности рассмотрения вопроса о реализации Областного закона от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области» на заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области;

2) В.В. Погудин, председатель комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области: о необходимости анализа законодательства иных субъектов Российской Федерации и зарубежных стран в целях выявления лучшего опыта механизмов поддержки самодеятельных художественных коллективов.

6. Принятие решения коллегии Министерства по первому вопросу повестки.  
Принято единогласно.

II. О выдвижении Смолановой Ларисы Викторовны – балетмейстера народного коллектива любительского художественного творчества хореографического ансамбля «Юность» муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры «Юность» муниципального образования город Каменск-Уральский на соискание премии Правительства Российской Федерации «Душа России» за вклад в развитие народного творчества 2018 года  
(С.Н. Учайкина, Г.Ю. Головина, Л.В. Смоланова)

1. Выступления Первого заместителя Министра культуры Свердловской области, заместителя председателя коллегии Министерства Г.Ю. Головиной и балетмейстера народного коллектива любительского художественного творчества хореографического ансамбля «Юность» муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры «Юность» муниципального образования город Каменск-Уральский Л.В. Смолановой «О выдвижении Смолановой Ларисы Викторовны – балетмейстера народного коллектива любительского художественного творчества хореографического ансамбля «Юность» муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры «Юность» муниципального образования город Каменск-Уральский на соискание премии Правительства Российской Федерации «Душа России» за вклад в развитие народного творчества 2018 года».

2. Выступление народного коллектива любительского художественного творчества хореографического ансамбля «Юность» муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры «Юность» муниципального образования город Каменск-Уральский.

3. Принятие решения коллегии Министерства по второму вопросу повестки.  
Принято единогласно.

Министр культуры  
Свердловской области,  
председатель коллегии Министерства  
культуры Свердловской области



С.Н. Учайкина

Наталья Николаевна Гулина  
(343) 312-00-06 (доб. 11)



# Министерство культуры Свердловской области

## РЕШЕНИЕ

коллегии Министерства культуры Свердловской области

30 ноября 2018 года

г. Екатеринбург

### **«Любительское художественное творчество в Свердловской области. О роли и задачах Свердловского государственного областного Дворца народного творчества и других государственных организаций культуры в его сохранении и развитии»**

Заслушав и обсудив доклад Первого заместителя Министра культуры Свердловской области Г.Ю. Головиной, выступления членов коллегии и участников заседания в прениях, ознакомившись с информационными материалами, коллегия отмечает, что в основных стратегических документах развития сферы культуры народному творчеству отведена важная роль в осуществлении государственной культурной политики, в патриотическом и художественном воспитании россиян, в формировании творчески развитого человека как основного ресурса развития инновационной, креативной экономики.

Основными учреждениями, на базе которых сохраняется и развивается любительское художественное творчество и традиционная народная культура, являются культурно-досуговые учреждения, поэтому всемерная их поддержка и развитие должны рассматриваться как приоритетная составляющая деятельности по созданию благоприятных условий для функционирования народного творчества.

По состоянию на 1 января 2018 года сеть государственных и муниципальных культурно-досуговых учреждений насчитывает 831 сетевую единицу, которые объединены в 173 юридических лица. Кроме того, в области работают 17 ведомственных и частных культурно-досуговых учреждений. Культурно-досуговые учреждения продолжают оставаться самыми массовыми и самыми доступными учреждениями культуры, особенно в сельской местности.

На базе культурно-досуговых учреждений функционируют 9118 клубных формирований с числом участников 133 715 человек. За последние 20 лет количество клубных формирований увеличилось на 3448 единиц, а число участников в них – на 32 296 человек, что свидетельствует о росте популярности у населения занятий народным творчеством. Более 67,7% всех функционирующих на базе культурно-досуговых учреждений клубных формирований составляют коллективы самодеятельного народного творчества. 88% самодеятельных коллективов работают на бесплатной основе, что говорит о доступности для населения занятий творчеством.

Наиболее популярными и многочисленными по составу являются хореографические, хоровые и театральные коллективы. Среди субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, Свердловская область традиционно лидирует по количеству коллективов этих ведущих жанров художественной самодеятельности.

За последние годы значительно выросла активность участия самодеятельных коллективов Свердловской области в международных и всероссийских фестивалях и конкурсах. Так, за прошедшие 7 лет количество коллективов, ежегодно становящихся лауреатами международных фестивалей и конкурсов, выросло почти в 3 раза – с 138-

ми в 2011 году до 375-ти в 2017 году. Почти в 5 раз возросло количество сельских самодеятельных коллективов, получивших лауреатские звания на престижных фестивалях и конкурсах – с 8-ми в 2011 году до 40-ка в 2017 году.

Сегодня в Свердловской области проводятся муниципальные, окружные, областные, межрегиональные, всероссийские и международные конкурсы и фестивали по многим видам и жанрам народного творчества, позволяющие увидеть и оценить не только динамику происходящих процессов в развитии того или иного жанра, но и состояние любительского творчества в целом.

Несмотря на тот факт, что в соответствии с действующим законодательством создание условий для развития местного традиционного художественного творчества и организации досуга населения является полномочием органов местного самоуправления муниципальных образований, на федеральном и региональном уровнях создана и работает система государственной поддержки любительского художественного творчества. Среди мер морального и материального стимулирования деятельности в сфере народного творчества на федеральном уровне следует отметить следующие:

- выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам, за счет средств федерального бюджета;

- присуждение премии Правительства Российской Федерации «Душа России» за вклад в развитие народного творчества;

- присуждение лучшим самодеятельным коллективам звания «Заслуженный коллектив народного творчества». Сегодня в Свердловской области 8 народных коллективов удостоены этого высокого звания Российской Федерации.

Основные меры государственной поддержки народного творчества на региональном уровне осуществляются в рамках реализации государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП, в том числе:

- предоставление субсидий областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства и (или) оснащение таких учреждений специальным оборудованием, музыкальным оборудованием, инвентарем и музыкальными инструментами;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов на оказание государственной поддержки в форме грантов на конкурсной основе коллективам самодеятельного народного творчества, работающим на бесплатной основе в муниципальных учреждениях культурно-досугового типа в Свердловской области;

- предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям, работающим в сфере межнациональных отношений, субсидий областного бюджета на реализацию социально-культурных проектов, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактику экстремизма и ксенофобии, популяризацию и развитие самобытной казачьей культуры, поддержку и развитие работающих на базе этих организаций национальных коллективов любительского художественного творчества;

- присуждение премий Губернатора Свердловской области в культурно-досуговой сфере.

Значительное место в системе государственной поддержки любительского творчества занимает деятельность государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» (далее – СГОДНТ), основным направлением работы которого является организационно-творческое и информационно-методическое обеспечение деятельности учреждений культурно-досугового типа и работающих на их базе коллективов народного творчества и любительских объединений.

Основными направлениями деятельности СГОДНТ по сохранению и развитию народного творчества в Свердловской области являются следующие:

- организация и проведение фестивалей, конкурсов, смотров и других культурно-массовых мероприятий по различным жанрам и направлениям народного творчества. Ежегодно Дворец народного творчества проводит в среднем по 10 всероссийских и межрегиональных и по 30 областных фестивалей и конкурсов по всем основным и массовым направлениям и жанрам народного творчества – вокальному, хореографическому, театральному, инструментальному, цирковому;

- проведение образовательных и учебно-методических мероприятий по повышению квалификации руководителей и специалистов самодеятельных коллективов и любительских объединений. СГОДНТ имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности. Ежегодно повышение квалификации проходят более 30% руководителей и специалистов досуговой сферы и коллективов народного творчества, что позволяет в течение 5 лет повысить квалификацию практически всех специалистов, работающих в культурно-досуговых учреждениях Свердловской области, как этого требует действующее законодательство;

- организационно-методическая работа по присвоению и подтверждению звания «народный (образцовый) коллектив любительского художественного творчества». Сегодня в Свердловской области работают 436 коллективов всех ведомств, которым Министерством культуры Свердловской области было присвоено звание «народный (образцовый) коллектив любительского художественного творчества», 365 из них функционируют на базе государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа;

- разработка проектов нормативных правовых актов и методических материалов, регламентирующих деятельность коллективов любительского художественного творчества;

- содействие в обеспечении любительских коллективов репертуарными и методическими материалами;

- сбор и обработка официальной статистической и информационной отчетности о деятельности учреждений культурно-досугового типа и коллективов любительского художественного творчества;

- создание и пополнение банка данных по жанрам и направлениям народного творчества;

- подготовка информационно-аналитических и справочных материалов и оказание консультационных услуг по вопросам, входящим в компетенцию СГОДНТ;

- популяризация народного творчества с использованием новых информационных технологий.

Учебно-методическая и информационно-аналитическая деятельность СГОДНТ в 2017 году была высоко оценена экспертами и жюри Всероссийского смотра-

конкурса на звание «Лучший дом (центр) народного творчества 2017 года». На первом этапе, среди домов народного творчества Уральского Федерального округа, Дворец народного творчества стал лауреатом I степени в номинации «Учебно-методическая и информационная деятельность», а на втором этапе занял II место среди домов (центров) народного творчества Российской Федерации.

Большую работу по сохранению и популяризации традиционной народной культуры проводит государственное автономное учреждение культуры Свердловской области «Центр традиционной народной культуры Среднего Урала», основным направлением деятельности которого является сохранение и развитие традиционной народной культуры во всех ее проявлениях.

Кроме того, на базе организаций профессионального искусства созданы и работают любительские коллективы и студии, деятельность которых также способствует сохранению и развитию самодеятельного творчества.

Вместе с тем коллегия отмечает, что в сфере сохранения и развития любительского творчества существует ряд серьезных проблем, препятствующих его развитию.

Несомненную угрозу для культурно-досуговой сферы области как базовой для сохранения и развития народного творчества представляет продолжающийся процесс закрытия клубных учреждений, а также неудовлетворительное состояние материально-технической базы значительного числа клубных учреждений. За прошедшие 5 лет сеть муниципальных клубных учреждений в области уменьшилась на 30 сетевых единиц, 28% зданий клубных учреждений находятся в неудовлетворительном состоянии – являются аварийными или требующими капитального ремонта, износ профильного клубного оборудования, музыкальных инструментов, а также сценических костюмов и обуви в целом по области составляет более 80%.

Проблемой является также низкий уровень физической доступности клубных учреждений для людей с инвалидностью, что ограничивает их возможности для занятий любительским творчеством.

Основной причиной этого является недостаток бюджетного финансирования и собственных средств учреждений, не позволяющий в должной мере модернизировать материально-техническую базу клубных учреждений и самодеятельных коллективов, обеспечивать их участие в фестивально-конкурсных мероприятиях различного уровня.

Анализ жанрового разнообразия любительского творчества показал значительное уменьшение за прошедшие два десятилетия оркестровых и фольклорных любительских коллективов: мы «потеряли» 18 любительских оркестров народных инструментов, 17 оркестров духовых инструментов и 109 фольклорных коллективов. Сегодня в 25 муниципальных образованиях области, что составляет 28% от общего количества муниципалитетов, нет ни одного коллектива народных промыслов и ремесел, в 40 муниципалитетах (44,9%) нет фольклорных коллективов.

Ярко выражена в последние годы тенденция к уменьшению количества взрослых любительских коллективов. Сегодня участниками самодеятельности являются дети, подростки, отчасти молодежь и люди старшего поколения. Население трудоспособного возраста достаточно скромно представлено в любительском творчестве.

Недостаточен уровень охвата городского населения области занятиями в любительских коллективах. что объясняется, с одной стороны, наличием у жителей городов более широкого выбора видов организации досуга, с другой стороны – несоответствием имеющихся возможностей и предложений городских культурно-досуговых учреждений запросам и предпочтениям населения.

Отсутствие четкой системы формирования репертуара любительских коллективов различных жанров зачастую приводит к появлению на самодеятельной сцене низкокачественных произведений, ориентированных на продвижение не самых лучших образцов массовой культуры, ценностей и социальных норм, прямо противоположных ценностям российской цивилизации.

Анализ деятельности СГОДНТ по развитию и популяризации любительского художественного творчества также выявил ряд существующих проблем.

На протяжении последних лет заметно «выпадает» из сферы влияния СГОДНТ индивидуальное, авторское творчество, областные конкурсы и фестивали для самодеятельных художников, поэтов, кино-фотолюбителей не проводились в течение более чем 10 лет.

В ситуации возрастания требований к организационно-техническому и творческому уровню мероприятий, не все областные фестивали, организуемые СГОДНТ и проводимые на базе муниципальных культурно-досуговых учреждений, соответствуют этим требованиям.

Требуется активизация издательской деятельности СГОДНТ в части обеспечения репертуаром и методикой любительских творческих коллективов.

#### КОЛЛЕГИЯ ПРИНЯЛА РЕШЕНИЕ:

1. Одобрить в целом деятельность государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» и других государственных организаций культуры по сохранению и развитию любительского художественного творчества в Свердловской области.

2. Министерству культуры Свердловской области:

2.1. продолжить практику предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на проведение капитальных ремонтов муниципальных клубных учреждений, иных межбюджетных трансфертов на оказание государственной поддержки в форме грантов на конкурсной основе самодеятельным коллективам, работающим на базе муниципальных учреждений культурно-досугового типа, и субсидий из областного бюджета на поддержку и развитие работающих на базе некоммерческих организаций национальных коллективов любительского художественного творчества, предусмотренных государственной программой Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года».

Срок – ежегодно, до 2025 года;

2.2. рассмотреть возможность увеличения объема иных межбюджетных трансфертов на оказание государственной поддержки в форме грантов на конкурсной основе самодеятельным коллективам, работающим на базе муниципальных учреждений культурно-досугового типа, а также суммы премий Губернатора Свердловской области в культурно-досуговой сфере.

Срок – до 1 января 2019 года;

2.3. предусмотреть меры государственной поддержки коллективов любительского художественного творчества в Свердловской области при формировании регионального проекта «Культура» на период до 2024 года.



Срок – до 1 июля 2019 года.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, учитывать социальные нормы и нормативы обеспеченности населения услугами организаций культуры, содержащиеся в Методических рекомендациях по развитию сети организаций культуры и обеспеченности населения услугами организаций культуры в Свердловской области, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1039-ПП, и не допускать сокращения сети действующих клубных учреждений – базовых учреждений для развития народного творчества.

Срок – постоянно.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, уполномоченным в сфере культуры:

4.1. предусматривать меры поддержки клубных учреждений и работающих на их базе самодеятельных коллективов при разработке стратегических и программных документов развития сферы культуры муниципального образования.

Срок – постоянно;

4.2. активизировать работу по повышению уровня физической доступности клубных учреждений для людей с ограниченными возможностями здоровья в целях создания благоприятных условий для организации на базе муниципальных клубных учреждений инклюзивных творческих коллективов и вовлечения и вовлечения указанной категории населения в систематические занятия самодеятельным народным творчеством.

Срок – постоянно;

4.3. оказать содействие государственному автономному учреждению культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества» в проведении социологического исследования досуговых предпочтений населения в сфере любительского творчества.

Срок – до 15 мая 2019 года.

5. Государственному автономному учреждению культуры Свердловской области «Свердловский государственный областной Дворец народного творчества»:

5.1. провести социологическое исследование досуговых предпочтений населения в сфере любительского творчества.

Срок – до 1 июня 2019 года;

5.2. доработать Концепцию сохранения и развития любительского художественного творчества и традиционной народной культуры на базе муниципальных клубных учреждений в Свердловской области на период до 2024 года с учетом выводов проведенного социологического исследования и решений данной коллегии.

Срок – до 1 ноября 2019 года;

5.3. пересмотреть систему проведения областных фестивалей и конкурсов в сфере народного творчества начиная с 2019 года, разработать и напечатать

в Министерство культуры Свердловской области проект Порядка организации проведения областных фестивалей, выставок, смотров и конкурсов в сфере самодеятельного (любительского) художественного творчества на территории Свердловской области.

Срок – до 28 декабря 2018 года;

5.4. предусматривать мероприятия, направленные на возрождение и развитие любительских духовых оркестров, активизировать совместную работу со Свердловским отделением Ассоциации духовых оркестров и исполнителей на духовых и ударных инструментах «Духовое общество» имени Валерия Халилова в планах работы на 2019 и последующие годы.

Срок – постоянно;

– в течение 2019 года;

5.5. продолжить работу по повышению квалификации руководителей коллективов любительского художественного творчества и организовать в 2019 году обучение нуждающихся в переподготовке руководителей и специалистов самодеятельных коллективов, работающих на базе муниципальных клубных учреждений, по соответствующим программам переподготовки.

Сроки – постоянно;

5.6. принять необходимые меры по усилению кадрового состава отдела народного творчества и восстановлению в структуре учреждения редакционно-издательского отдела.

Срок – до 1 января 2019 года;

5.7. организовать работу по изданию репертуарных и информационно-методических сборников в помощь самодеятельным коллективам Свердловской области.

Сроки – постоянно;

6. Выдвинуть Смоланову Ларису Викторовну – балетмейстера народного коллектива любительского художественного творчества хореографического ансамбля «Юность» муниципального бюджетного учреждения культуры «Дворец культуры «Юность» муниципального образования город Каменск-Уральский на соискание премии Правительства Российской Федерации «Душа России» за вклад в развитие народного творчества 2018 года.

7. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Председатель коллегии,  
Министр культуры  
Свердловской области



С.Н. Учайкина

